

## **BELGISCHE MEDEDINGINGSAUTORITEIT**

### **Auditoraat**

---

**Beslissing nr. BMA-2023-IO-10-AUD van 28 april 2023 in zaak**

**MEDE-I/O-15/0028**

**Brouwland BV**

**PUBLIEKE VERSIE**

---

I. Procedure.....	2
II. Betrokken onderneming: Brouwland BV .....	2
III. Voorwerp van het ambtshalve onderzoek.....	3
IV. Motivering van de stopzetting van het onderzoek .....	4
V. Beslissing.....	5

## **I. Procedure**

1. Op 17 juni 2015 ontving de auditeur-generaal van de Belgische Mededingingsautoriteit inlichtingen waaruit bleek dat Brouwland BV als distributeur exclusieve distributieovereenkomsten zou hebben afgesloten met verschillende leveranciers, waaronder een exclusieve distributieovereenkomst met Weyermann Specialty Malting<sup>1</sup> (hierna “Weyermann”) voor de distributie van mout van Weyermann door Brouwland.
2. Op 1 oktober 2015 heeft de auditeur-generaal van de Belgische Mededingingsautoriteit (hierna “BMA”), overeenkomstig het artikel IV.41 § 1, 2° Wetboek van economisch recht (“WER”) 2013, zoals ingevoegd bij wet van 3 april 2013<sup>2</sup>, na advies van de directeur economische studies, een ambtshalve onderzoek geopend tegen Brouwland BV onder het nummer MEDE-I/O-15/0028 met betrekking tot de mogelijke schending van de artikelen IV.1 en IV.2 en de artikelen 101 en 102 Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (“VWEU”).
3. Overeenkomstig het toenmalige artikel IV.27, §2 van het WER, zoals ingevoegd bij wet van 3 april 2013, heeft de auditeur-generaal mevrouw Katrijn De Vlieghe aangeduid als auditeur die met de dagelijkse leiding van het onderzoek wordt belast.
4. Overeenkomstig het toenmalige artikel IV.29 WER, zoals ingevoegd bij wet van 3 april 2013, werd de heer Bert Stulens aangeduid als ander personeelslid van het auditoraat dat geen lid is van het onderzoeksteam en dat deel uitmaakt van de cel die wordt samengesteld voor deze zaak.
5. Tijdens het onderzoek werd een verzoek om inlichtingen gestuurd naar de betrokken onderneming op 13 oktober 2015.
6. Na de inwerkingtreding van de wet van 2 mei 2019<sup>3</sup> heeft de auditeur-generaal overeenkomstig artikel IV.27, §4 WER de heer Bert Stulens aangewezen als auditeur-adviseur.
7. Op 28 april 2023 heeft de auditeur, na advies van de auditeur-adviseur, de huidige beslissing aangenomen overeenkomstig artikel IV.45, alinea 1, 3° WER, zoals ingevoegd door de wet van 28 februari 2022.<sup>4</sup>

## **II. Betrokken onderneming: Brouwland BV**

8. Brouwland BV (hierna “Brouwland”), met maatschappelijke zetel te 3581 Beringen, Korpelsesteenweg 86 en ingeschreven in de KBO onder het nummer 0412.461.618, is een onderneming die grondstoffen (ingrediënten) en toebehoren (machines, verpakkingen, ...) verdeelt

---

<sup>1</sup> Met maatschappelijke zetel te D-96052 Bamberg, Brennerstraße 17-19 te Duitsland.

<sup>2</sup> Wet van 3 april 2013 houdende invoeging van boek IV « Bescherming van de mededinging » en van boek V « De mededinging en de prijsevoluties » in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek IV en aan boek V en van de rechtshandavingsbepalingen eigen aan boek IV en aan boek V, in boek I van het Wetboek van economisch recht, BS 26 april 2013, 25216.

<sup>3</sup> Wet van 2 mei 2019 houdende wijzigingen van boek I "Definities", van boek XV "Rechtshandhaving" en vervanging van boek IV "Bescherming van de mededinging" van het Wetboek van economisch recht, BS 24 mei 2019, 50073.

<sup>4</sup> Wet van 24 februari 2022 tot omzetting van richtlijn (EU) nr. 2019/1 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot toekenning van bevoegdheden aan de mededingingsautoriteiten van de lidstaten voor een doeltreffendere handhaving en ter waarborging van de goede werking van de interne markt (BS 7 maart 2022, 18290).

voor de productie van voedings- en genotsmiddelen zoals bier, wijn, likeur en kaas. Brouwland verdeelt deze producten zowel voor hobbymatig (particulier) als voor professioneel gebruik (zoals microbrouwerijen, fruitsapbedrijven, wijngaardeniers).<sup>5</sup> De door Brouwland gecommmercialiseerde producten worden niet door Brouwland geproduceerd maar aangekocht bij diverse producenten in het binnen- en buitenland. Deze producten worden vervolgens, al dan niet herverpakt, verkocht via de hoofdzetel/winkel van Brouwland in Beverlo, haar verdelers of via e-commerce. Brouwland verkoopt aldus mout dat werd ingekocht bij drie bedrijven: mout van het eigen label 'Brewferm' van Brouwland, mout van een Engelse brouwerij genaamd Muntons en mout van Weyermann.

### **III. Voorwerp van het ambtshalve onderzoek**

9. Op basis van de gegevens waarover de BMA beschikte, waren er aanwijzingen dat Brouwland exclusieve distributieovereenkomsten had afgesloten met verschillende leveranciers, waaronder een exclusieve distributieovereenkomst voor de distributie van mout van Weyermann in de Benelux. Weyermann is de grootste speciaalmouterij in de wereld en de bekendste producent van speciaalmouten, een product dat slechts enkele mouterijen produceren. Weyermann beschikt over twee mouterijen waarvan één voor speciaalmouten en een andere in Hassfurt waar vooral pils mout gemaakt wordt.

10. De overeenkomst tussen Weyermann en Brouwland zou erin bestaan dat Brouwland sinds 2009 als exclusieve verdeler van Weyermann optreedt in de Benelux. Dit zou gekwalificeerd kunnen worden als een exclusieve distributieovereenkomst. Bij een exclusieve distributieovereenkomst verbindt de leverancier er zich toe in een bepaald gebied zijn producten slechts aan één distributeur met het oog op wederverkoop te verkopen.

11. Het onderzoek van het auditoraat was in de eerste plaats erop gericht na te gaan of Brouwland mededingingsbeperkende exclusieve distributieovereenkomsten had gesloten.

12. Leveranciers maken vaak gebruik van exclusieve distributiestelsels om distributeurs ertoe aan te zetten de financiële en niet-financiële investeringen te doen die nodig zijn om hun merk te ontwikkelen in een grondgebied waar het merk niet algemeen bekend is, om een nieuw product te verkopen binnen een bepaald grondgebied of aan een bepaalde klantengroep, of om distributeurs ertoe aan te zetten hun verkoop- en promotieactiviteiten op een bepaald product toe te spitsen. Voor de distributeurs kan de bescherming die de exclusiviteit biedt, hen in staat stellen een bepaald omzetvolume en een marge te behalen die hun investeringsinspanningen rechtvaardigen.<sup>6</sup>

13. In een distributiestelsel waarin de leverancier een grondgebied of een klantengroep exclusief aan één of meer afnemers toewijst, zijn de belangrijkste mogelijke concurrentierisico's compartimentering van de markt, wat kan leiden tot prijsdiscriminatie en een verminderde concurrentie binnen een merk. Wanneer de meeste of alle sterke leveranciers die actief zijn op een markt een exclusief distributiestelsel hanteren, kan dit ook de concurrentie tussen de merken verminderen en/of tot collusie leiden op zowel het niveau van de aanbieder als dat van distributie. Ten slotte kan exclusieve

---

<sup>5</sup> Antwoord van Brouwland BV op verzoek om inlichtingen.

<sup>6</sup> Mededeling van de Commissie, bekendmaking van de Commissie, richtsnoeren inzake verticale beperkingen (2022/C 248/01), rn. 118.

distributie leiden tot de uitsluiting van andere distributeurs, waardoor de concurrentie op distributieniveau wordt beperkt, zowel tussen merken als binnen een merk.<sup>7</sup>

14. Bij meervoudig exclusief dealership, d.w.z. wanneer meerdere leveranciers in een bepaald gebied dezelfde exclusieve distributeur(s) aanwijzen, kan het risico van collusie en/of afzwakking van de concurrentie zowel op het niveau van de leverancier als op dat van de distributeur nog groter zijn. Wanneer één of meerdere distributeurs het exclusieve recht krijgen om twee of meerdere belangrijke producten in hetzelfde gebied te distribueren, kan de concurrentie tussen die merken aanzienlijk worden beperkt. Hoe hoger het cumulatieve marktaandeel van de merken die verkocht worden door dezelfde exclusieve distributeurs, des te groter het risico van collusie en/of afzwakking van de concurrentie en des te minder concurrentie tussen merken.<sup>8</sup>

15. Uit het onderzoek blijkt dat Brouwland inderdaad exclusief verdeler is voor producten van verschillende producenten voor hobbybrouwers voor het Belgische grondgebied. Deze exclusiviteit is niet steeds vervat in een formele overeenkomst maar werd veelal mondeling overeengekomen of is door de jaren heen, gelet op een nauwe samenwerking, organisch in die zin gegroeid.

16. Meer bepaald gaf Brouwland aan exclusieve distributieovereenkomsten te hebben met verschillende ondernemingen. [VERTROUWELIJK]

17. De verkoop van producten aan hobbybrouwers betreft een nichemarkt waarop in eerste instantie niet veel andere spelers afgezien van Brouwland actief waren. Brouwland merkt evenwel op dat er een ruim aanbod is van materialen en grondstoffen en dat deze producten voor hobbybrouwers onderling vervangbaar zijn. De concurrenten van Brouwland kunnen, volgens Brouwland, beschikken over alle producten en grondstoffen die een hobbybrouwer nodig heeft via alternatieve leveranciers waarvan het gamma zeer uitgebreid is. Er zijn verder verschillende internationale webshops die aan de Belgische consument leveren. Voor wat betreft de mouten en moutproducten van Weyermann bestemd voor de brouwerij- en hobbymarkt heeft Brouwland verklaard slechts over een beperkte exclusiviteit te beschikken in België. Brouwland zou dus geen exclusieve verdeler zijn van het gehele gamma van Weyermann.

18. Brouwland wijst erop dat Weyermann ook mout levert aan Ingrizo NV, een bedrijf actief in grondstoffen voor de voedings- en gezondheidsindustrie. Daarnaast wordt mout van Weyermann verkocht door de Belgische webshop Homebrewshop.be (nu "Braumarkt") en levert ook brouwmarkt.nl mout van Weyermann in België.

19. Bovendien heeft Weyermann het recht om zelf rechtstreeks aan particulieren en professionelen zijn mouten en moutproducten te verkopen.

#### **IV. Motivering van de stopzetting van het onderzoek**

---

<sup>7</sup> Mededeling van de Commissie, Richtsnoeren inzake verticale beperkingen, Pb. EU 2010/C 130/01, 19 mei 2010, 151.; Mededeling van de Commissie, , Richtsnoeren inzake verticale beperkingen, Pb. EU30 juni 2022, 2022/C 248/01, rn. 119.

<sup>8</sup> Mededeling van de Commissie, Richtsnoeren inzake verticale beperkingen, Pb. EU 2010/C 130/01, 19 mei 2010, 154.; Mededeling van de Commissie,, Richtsnoeren inzake verticale beperkingen Pb. 30 juni 2022, 2022/C 248/01, rn. 127.

20. Zoals vermeld in de nota van de BMA omtrent haar prioriteitenbeleid voor 2022 concentreert de BMA, met het oog op een optimaal gebruik van haar middelen, haar interventies op die zaken waar het verwachte positieve effect van haar acties het grootst is, rekening houdend met de middelen die nodig zijn om de acties met succes uit te voeren.<sup>9</sup>

21. De gegevens verzameld in de loop van het onderzoek wijzen erop dat Brouwland slechts over een beperkte exclusiviteit zou beschikken voor wat betreft de verkoop van mout en moutproducten van Weyermann in België en dat ook nog andere ondernemingen deze producten verkopen in België. Bovendien is er een voldoende aanbod van materialen en grondstoffen voor hobbybrouwers.

22. In deze omstandigheden weegt het belang van de mogelijke inbreuk voor de werking van de mededinging op de Belgische markt niet op tegen de inzet van de beperkte middelen waarover de BMA beschikt om een inbreuk aan te tonen.

23. Gezien de relatieve prioriteit van deze zaak in vergelijking met andere zaken die door het auditoraat worden behandeld, acht de auditeur het niet langer opportuun om het onderzoek voort te zetten, rekening houdend met de beperkte middelen waarover de Belgische Mededingingsautoriteit beschikt.

24. In overeenstemming met artikel IV.45, alinea 1, 3° WER beslist de auditeur, na advies van de auditeur-adviseur, het ambtshalve onderzoek stop te zetten. Deze beslissing neemt geen standpunt in over de vraag of Brouwland BV door de gewraakte praktijken inbreuken heeft gepleegd op artikels IV.1 en/of IV.2 WER en/of artikels 101 en/of 102 VWEU.

## **V. Beslissing**

25. De auditeur neemt, op grond van de bovenvermelde redenen, de volgende beslissing:

beslist het ambtshalve onderzoek stop te zetten overeenkomstig art. IV.45, eerste alinea, 3° WER;

Brussel, op 28 april 2023



Katrijn De Vlieghe

Auditeur

---

<sup>9</sup> Zie Nota 'Het Prioriteitenbeleid van de Belgische Mededingingsautoriteit voor 2022, te raadplegen via de website van de BMA: [https://www.bma-abc.be/sites/default/files/content/download/files/2021\\_prioriteitenbeleid\\_%20BMA.pdf](https://www.bma-abc.be/sites/default/files/content/download/files/2021_prioriteitenbeleid_%20BMA.pdf)