

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 février 2024

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant  
le Code de droit économique,  
visant à protéger les prix agricoles**

(déposée par M. Patrick Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 februari 2024

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging  
van het Wetboek van economisch recht,  
ter bescherming van de landbouwprijzen**

(ingediend door de heer Patrick Prévot c.s.)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à garantir de meilleurs revenus pour les agriculteurs en réglementant davantage les processus de conclusion des contrats entre les producteurs agricoles et leurs acheteurs.*

*Pour cela, le rôle de l'Observatoire des prix est tout d'abord accru. Ensuite, les clauses des contrats agricoles sont mieux encadrées; certaines clauses protectrices sont rendues obligatoires tandis que d'autres clauses inéquitables vis-à-vis des agriculteurs sont interdites.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de landbouwers een beter inkomen te waarborgen, door de procedures voor de opmaak van overeenkomsten tussen de landbouwproducenten en hun afnemers meer te reguleren.*

*Daartoe krijgt het Prijzenobservatorium een grotere rol toebedeeld. Daarnaast worden de bedingen in de landbouwovereenkomsten strikter gereguleerd; bepaalde beschermingsbedingen worden verplicht terwijl andere, voor de landbouwers oneerlijke bedingen worden verboden.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### 1. Les principaux axes de la présente proposition de loi

Les agriculteurs et agricultrices travaillent énormément mais, pour la grande majorité d'entre eux, leur rémunération n'est ni proportionnelle aux heures qu'ils prestent ni à la pénibilité de leur travail. Cela est encore plus vrai pour les éleveurs. De plus, ils sont soumis à de nombreuses contraintes et à de nombreux aléas, notamment la volatilité des prix, leur faible marge de manœuvre pour fixer les prix de vente et leur dépendance aux subventions octroyées. À cela s'ajoute de nombreuses contraintes administratives.

Si nous voulons défendre une agriculture locale, durable, nourricière et rémunératrice, il nous faut améliorer les conditions de vie des agriculteurs, avec une rémunération décente.

Le jeudi 1<sup>er</sup> février 2024, près de 1.300 tracteurs étaient présents dans les rues de Bruxelles à l'occasion d'un sommet européen extraordinaire. Cette manifestation des agriculteurs était le point culminant d'une série d'actions visant à exprimer leur colère, notamment face à la paupérisation grandissante de leur secteur et leur faible marge de manœuvre face aux industriels et à la grande distribution dans la fixation des prix.

L'accord de gouvernement prévoit la possibilité d'adopter une loi sur la protection des prix agricoles.

Une telle mesure va plus loin que le simple fait de relancer la concertation concernant le fonctionnement de la chaîne alimentaire.

La présente proposition de loi vise ainsi la protection des prix agricoles et prévoit:

- que les prix fixés dans les contrats de vente doivent prendre en compte les coûts de production;
- des mesures visant à garantir l'application de la règle selon laquelle la vente de produits alimentaires à perte est interdite;
- que les prix dans la distribution sont encadrés;

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. Hoofdpijnen van dit wetsvoorstel

De landbouwers werken heel hard, maar voor de overgrote meerderheid van hen staat het loon niet in verhouding tot het aantal gewerkte uren, noch tot de zwaarte van het werk. Dat geldt des te meer voor de veehouders. Bovendien zijn zij de speelbal van tal van verplichtingen en onzekerheden, met name de volatiliteit van de prijzen, de geringe marge bij het bepalen van de verkoopprijzen en de afhankelijkheid van subsidies. Daarnaast zijn er nog tal van administratieve verplichtingen.

Met het oog op een lokale, duurzame, voedzame en lonende landbouw komt het erop aan de levensomstandigheden van de landbouwers te verbeteren, onder meer door in een fatsoenlijk loon te voorzien.

Op 1 februari 2024, naar aanleiding van een buitengewone Europese top, werden de straten van Brussel ingenomen door ongeveer 1.300 tractoren. Die betoging vormde het hoogtepunt van een hele week acties waarbij de landbouwers uiting gaven aan hun woede en met name aandacht vroegen voor de toenemende verpaupering in hun sector en voor de geringe armslag die ze bij de bepaling van de verkoopprijzen hebben ten aanzien van de industrie en de grootwinkelbedrijven.

In het regeerakkoord wordt gewag gemaakt van de mogelijkheid om een wet ter bescherming van de landbouwprijzen aan te nemen.

Een dergelijke maatregel gaat verder dan louter de heropstart van het overleg over de werking van de voedselketen.

Aldus beoogt dit wetsvoorstel de bescherming van de landbouwprijzen, door erin te voorzien:

- dat rekening moet worden gehouden met de productiekosten wanneer in de verkoopovereenkomsten de prijzen worden bepaald;
- dat maatregelen worden ingevoerd die de daadwerkelijke inachtneming garanderen van het verbod op de verkoop van levensmiddelen met verlies;
- dat de prijzen in de distributiesector worden gereguleerd;

— que les organisations représentant les producteurs sont reconnues et soutenues.

## 2. “Notre fin sera votre faim”, comment le monde agricole souffre de la précarisation et d’une situation de dépendance

Depuis 1993, les agriculteurs gagnent moins que les travailleurs des autres secteurs. Comme l’explique Philippe Burny, économiste et professeur à la faculté de Gembloux Agro-Bio Tech, “les revenus sont extrêmement variables. Il y en a effectivement qui gagnent bien leur vie, mais il y en a qui ne la gagnent pas du tout<sup>1</sup>.”

Au début des années 1980, selon les chiffres de la direction générale des statistiques du SPF Économie, la Belgique comptait environ 113.000 exploitations agricoles contre seulement 35.000 aujourd’hui, soit une diminution de 70 %.

D’ici 20 ans, en raison d’une pyramide des âges indiquant un vieillissement constant, près de 29.000 (!) des 36.000 agriculteurs actuellement actifs seront à la retraite. Cette évolution connue doit être anticipée<sup>2</sup>. Il est nécessaire que les pouvoirs publics agissent pour lutter contre la précarisation du secteur agricole, qui fait figure de repoussoir pour de nombreux jeunes.

Le métier d’agriculteur doit retrouver une attractivité; c’est d’une grande importance pour la subsistance alimentaire de notre collectivité. Ce métier doit également retrouver sa place dans la société.

<sup>1</sup> RTBF.be, “Revenus agricoles: Le prix des céréales est le même que celui d’il y a 50 ans”, 31 janvier 2024. Document disponible sur internet: <https://www.rtbef.be/article/revenus-agricoles-le-prix-des-cereales-est-le-meme-que-celui-dil-y-a-50-ans-11.322.012>

<sup>2</sup> L’Echo, “En moyenne, un agriculteur gagne moins qu’un travailleur salarié”, 1<sup>er</sup> février 2024. Document disponible sur internet: <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/general/en-moyenne-un-agriculteur-gagne-moins-qu-un-travailleur-salarie/10.522.859.html>

— dat de producentenorganisaties worden erkend en ondersteund.

## 2. “Ons einde zal uw honger zijn”, of hoe de landbouwsector verarmt en zijn afhankelijkheid verliest

Sinds 1993 verdienen de landbouwers minder dan de werknemers in de andere sectoren. De heer Philippe Burny, econoom en hoogleraar aan Gembloux Agro-Bio Tech, lichtte onlangs toe dat de inkomens enorm schommelen. Sommige landbouwers verdienen goed de kost, maar er zijn er ook die helemaal niet rondkomen.<sup>1</sup>

Volgens cijfers van de Algemene Directie Statistiek van de FOD Economie waren er begin de jaren 1980 ongeveer 113.000 landbouwbedrijven in België, tegenover slechts 35.000 vandaag – een terugval met 70 %.

Gezien de gestage vergrijzing die blijkt uit de leeftijdspiramide, zullen over 20 jaar ongeveer 29.000 (!) van de 36.000 thans actieve landbouwers met pensioen zijn. Die evolutie is bekend en het is geboden erop te anticiperen.<sup>2</sup> De overheid moet actie ondernemen tegen de onzekerheid in de landbouwsector, aangezien veel jongeren dat aspect een enorm obstakel vinden.

Het beroep van landbouwer moet opnieuw aantrekkelijk worden; dat is van groot belang voor de collectieve voedselzekerheid. Het beroep moet ook zijn plaats in de samenleving terugvinden.

<sup>1</sup> RTBF.be, *Revenus agricoles: Le prix des céréales est le même que celui d’il y a 50 ans*, 31 januari 2024, te raadplegen op: <https://www.rtbef.be/article/revenus-agricoles-le-prix-des-cereales-est-le-meme-que-celui-dil-y-a-50-ans-11.322.012>

<sup>2</sup> L’Echo, *En moyenne, un agriculteur gagne moins qu’un travailleur salarié*, 1 februari 2024, te raadplegen op: <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/general/en-moyenne-un-agriculteur-gagne-moins-qu-un-travailleur-salarie/10.522.859.html>

“Notre fin sera votre faim”, cette formule choc aperçue lors des protestations de janvier 2024 exprime un risque réel; aucune société humaine ne peut survivre sans agriculteur.

### 3. Des dispositifs légaux insuffisants

À l'heure actuelle, en matière agricole, nous pouvons recenser les dispositifs légaux suivants: le Règlement (UE) 1308/2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles<sup>3</sup> et la directive (UE) 2019/633 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire<sup>4</sup>.

Au niveau national, des mesures visant à rééquilibrer les relations interentreprises ont été insérées dans le Code de droit économique en 2019, à savoir l'interdiction “d'exploiter de façon abusive une position dominante sur le marché belge” (article IV.2/1) et l'interdiction des pratiques du marché déloyales (articles VI.104 et VI.104/1)<sup>5</sup>. Sous cette législature 55, des dispositions spécifiques applicables aux pratiques déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire ont également été introduites (articles VI.109/4 à VI.109/8)<sup>6</sup>.

En plus des dispositifs précités, il existe la “concertation-chaîne” depuis 2009. Cette concertation est “une initiative volontaire de tous les maillons de la chaîne (NDLR agroalimentaire) qui ont reconnu la nécessité de solutionner des problèmes réciproques à un niveau interprofessionnel”<sup>7</sup>. La concurrence est un moteur économique sain, mais des fluctuations de prix excessives sont un fléau pour tout opérateur de la chaîne et peuvent

“Ons einde zal uw honger zijn”. Die schokkende slagzin tijdens de protesten in januari 2024 geeft uiting aan een reëel risico: geen enkele menselijke samenleving kan overleven zonder landbouwers.

### 3. Ontoereikende wettelijke regelingen

Inzake landbouw zijn thans onder meer de volgende wettelijke regelingen van kracht: Verordening (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten<sup>3</sup> en Richtlijn (EU) 2019/633 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen<sup>4</sup>.

Op nationaal niveau werden in 2019 in het Wetboek van economisch recht maatregelen opgenomen om de relaties tussen de bedrijven opnieuw in evenwicht te brengen. Zo kwam er een verbod op misbruik van een machtspositie op de Belgische markt (artikelen IV.2 en IV.2/1) en een verbod op oneerlijke marktpraktijken (artikelen VI.104 en VI.104/1)<sup>5</sup>. Tijdens deze 55<sup>e</sup> zittingsperiode werden voorts specifieke bepalingen opgenomen die van toepassing zijn op de oneerlijke praktijken binnen de verhoudingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen (artikelen VI.109/4 tot VI.109/8)<sup>6</sup>.

Naast voormelde regelingen bestaat sinds 2009 het zogenaamde “ketenoverleg”. Dat is een “structureel overleg tussen de schakels van de Belgische agrovoedingsketen, (...) op vrijwillig initiatief van alle schakels uit de keten die de noodzaak onderkennen om problemen onderling, op interprofessioneel niveau, uit te klaren”<sup>7</sup>. Concurrentie is een gezonde stuwende kracht voor de economie, maar buitensporige prijschommelingen

<sup>3</sup> Règlement 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil.

<sup>4</sup> Directive (UE) 2019/633 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire

<sup>5</sup> Loi du 4 avril 2019 modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne les abus de dépendance économique, les clauses abusives et les pratiques du marché déloyales entre entreprises. MB du 24 mai 2019.

<sup>6</sup> Loi du 28 novembre 2021 transposant la directive (UE) 2019/633 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire et modifiant le Code de droit économique, *Moniteur Belge* du 15 décembre 2021.

<sup>7</sup> Code de conduite pour des relations équitables entre fournisseurs et acheteurs dans la chaîne agroalimentaire. Document disponible sur internet: <https://supplychaininitiative.be/fr/home/>

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.

<sup>4</sup> Richtlijn (EU) 2019/633 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen.

<sup>5</sup> Wet van 4 april 2019 houdende wijziging van het Wetboek van Economisch Recht met betrekking tot misbruiken van economische afhankelijkheid, onrechtmatige bedingen en oneerlijke marktpraktijken tussen ondernemingen. *Belgisch Staatsblad* van 24 mei 2019.

<sup>6</sup> Wet van 28 november 2021 tot omzetting van Richtlijn 2019/633 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen en tot wijziging van het Wetboek van economisch recht, *Belgisch Staatsblad* van 15 december 2021.

<sup>7</sup> *Gedragscode voor faire relaties tussen aanbieders en kopers in de agrovoedingsketen*, te raadplegen op: <https://supplychaininitiative.be/nl/over-de-gedragscode/ketenoverleg/>

engendrer des tensions entre les maillons et menacer la viabilité d'une série d'opérateurs.

La question se pose cependant de savoir si le modèle de la concertation volontaire au sein de la chaîne agro-alimentaire suffit à assurer une protection suffisante pour garantir une rémunération décente pour les agriculteurs.

Lors des dernières actions de protestation du secteur agricole, des centres d'approvisionnement des magasins Colruyt, Delhaize, Aldi et Lidl ont été bloqués. Les agriculteurs reprochent à ces firmes de mener une guerre des prix dont ils sont les victimes, notamment via le système de regroupement en centrales d'achat.

Selon Hugues Falys, porte-parole de la Fugea, "on se bat face à un mécanisme déséquilibré d'établissement des prix".

Selon Marianne Streel, présidente de la FWA, "si un éleveur refuse le prix pour sa vache, les bêtes pourraient s'accumuler, augmentant les coûts d'exploitation. Beaucoup d'agriculteurs en manque de trésorerie se sentent donc pris à la gorge lors de ces négociations"<sup>8</sup>.

Les auteurs de la présente proposition de loi entendent donc actionner le levier de la négociation des prix pour garantir une meilleure rémunération des acteurs du secteur agricole.

#### 4. Les lois Egalim I, II et III en France

Pour ce faire, les signataires de la présente proposition de loi proposent de reprendre certaines dispositions des lois Egalim I, II et III, mises en place en France. La première version, promulguée le 1<sup>er</sup> novembre 2018, visait comme premier objectif qu'un juste prix soit payé aux producteurs, pour leur permettre de vivre dignement de leur travail<sup>9</sup>. L'efficacité de la première version avait été mise en doute par certaines associations, ce qui

zijn een ramp voor elke operator in de keten en kunnen aanleiding geven tot spanningen tussen de schakels en de levensvatbaarheid van meerdere operatoren in het gedrang brengen.

De vraag rijst echter of het model van het vrijwillig overleg binnen de landbouw- en voedselvoorzieningsketen voldoende bescherming biedt om de landbouwers een fatsoenlijk inkomen te garanderen.

Tijdens de jongste protestacties van de landbouwsector werden de bevoorradingscentra van de supermarkten Colruyt, Delhaize, Aldi en Lidl geblokkeerd. De landbouwers nemen het die bedrijven kwalijk dat zij een prijzenoorlog voeren waarvan de landbouwers het slachtoffer zijn, met name via het systeem van de aankoopcentrales.

De heer Hugues Falys, woordvoerder van de Waalse landbouworganisatie Fugea, heeft het over een strijd tegen een onevenwichtig prijsmechanisme.

Mevrouw Marianne Streel, voorzitter van de *Fédération wallonne de l'Agriculture* (FWA), hekelt dan weer het feit dat wanneer een veehouder het niet eens is met de voor zijn koeien geboden prijs, hij niet van zijn dieren afgeraakt terwijl zijn bedrijfskosten daardoor oplopen. Veel landbouwers die krap bij kas zitten, voelen zich dan ook onder druk gezet tijdens die prijsonderhandelingen.<sup>8</sup>

De indieners van dit wetsvoorstel beogen de prijsonderhandelingen dus te gebruiken als hefboom om voor de spelers in de landbouwsector een betere vergoeding in de wacht te slepen.

#### 4. De Egalim-wetten (I, II en III) in Frankrijk

Met het oog op een betere vergoedingsregeling stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor om sommige bepalingen uit de in Frankrijk geldende Egalim-wetten (I, II en III) over te nemen. De eerste wet, die op 1 november 2018 werd afgekondigd, had als hoofddoel om de producenten een correcte prijs uit te betalen, waardoor ze fatsoenlijk van hun werk zouden kunnen leven.<sup>9</sup> Aangezien sommige verenigingen twijfels hadden bij

<sup>8</sup> Cités dans *L'Echo*, "Pourquoi la grande distribution est-elle la cible de la colère des agriculteurs", 31 janvier 2024. Document disponible sur internet: <https://www.lecho.be/entreprises/grande-distribution/pourquoi-la-grande-distribution-est-elle-la-cible-de-la-colere-des-agriculteurs/10.523.110.html>

<sup>9</sup> Loi n° 2018-938 du 30 octobre 2018 pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous. JORF du 1<sup>er</sup> novembre 2018.

<sup>8</sup> *L'Echo*, *Pourquoi la grande distribution est-elle la cible de la colère des agriculteurs?*, 31 januari 2024, te raadplegen op: <https://www.lecho.be/entreprises/grande-distribution/pourquoi-la-grande-distribution-est-elle-la-cible-de-la-colere-des-agriculteurs/10.523.110.html>

<sup>9</sup> *Loi n° 2018-938 du 30 octobre 2018 pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous. Journal Officiel de la République française* (JORF) van 1 november 2018.

a appelé à une deuxième version<sup>10</sup> (qui a rendu non négociable, entre l'industriel et le distributeur, la part du prix correspondant au coût des matières premières agricoles) et, enfin, à une troisième version<sup>11</sup>.

### 5. Les propositions concrètes

L'objectif d'une loi sur la protection des prix agricoles est de mettre en place un système de régulation des prix qui rééquilibrerait les marges des différents acteurs de la chaîne de production alimentaire, en renforçant le pouvoir de négociation des agriculteurs face à l'industrie et à la grande distribution.

Voici les principales dispositions de cette proposition loi:

1. l'Observatoire des prix calcule le coût de production des produits agricoles belges; ce calcul est régulièrement mis à jour;

2. la logique de construction des prix est inversée (habituellement ce sont les grandes surfaces qui fixent les prix et la pression est mise sur les fournisseurs en amont pour ne pas dépasser les prix imposés); la présente proposition de loi fait donc en sorte que ce soient les agriculteurs qui proposent le contrat et le prix, en prenant en compte leurs coûts de production et en faisant en sorte que les acheteurs doivent en tenir compte; les coûts de production estimés par l'Observatoire des prix servent d'indicateurs de base dans les négociations entre les agriculteurs et leurs acheteurs;

3. les contrats écrits entre les agriculteurs et les industriels sont rendus obligatoires avec des mécanismes automatiques de révision des prix, permettant aux agriculteurs de répercuter d'éventuelles hausses des coûts de production sur leurs prix;

4. le seuil à partir duquel une vente est considérée comme effectuée à perte est relevé de 10 % pour les agriculteurs, en multipliant le prix obtenu après l'application des règles fixées à l'article VI.116 du Code de droit économique par 1,10 (un Kg de pomme de terre dont le coût est de 1 euro ne peut donc être vendu pour moins de 1,1 euro);

5. de nouvelles clauses sont déclarées abusives, notamment celle visant à imposer, en cas d'aléa sanitaire

<sup>10</sup> Loi n° 2021-1357 du 18 octobre 2021 visant à protéger la rémunération des agriculteurs, JORF n° 0244 du 19 octobre 2021.

<sup>11</sup> Loi n° 2023-221 du 30 mars 2023 tendant à renforcer l'équilibre dans les relations commerciales entre fournisseurs et distributeurs. JORF n° 0077 du 31 mars 2023.

de doelmatigheid van de eerste wet, is er een tweede wet gekomen (die een einde maakte aan de onderhandelbaarheid van de landbouwgrondstoffenkostprijs als onderdeel van de prijs)<sup>10</sup> en tot slot nog een derde wet<sup>11</sup>.

### 5. Concrete voorstellen

Een wet over de bescherming van de landbouwprijzen dient om een prijsreguleringsstelsel in te stellen waarmee de marges van de verscheidene actoren binnen de voedselproductieketen worden herijkt, door de landbouwers meer armslag te geven bij de onderhandelingen met de industrie en de grootwinkelbedrijven.

Hieronder volgen de belangrijkste bepalingen van dit wetsvoorstel:

1. het Prijzenobservatorium berekent de productieprijs van de Belgische landbouwproducten; die berekening wordt op regelmatige basis geactualiseerd;

2. er wordt een omgekeerde prijszettingslogica gehanteerd (gewoonlijk bepalen de supermarkten de prijzen en worden de leveranciers aan het begin van de productieketen onder druk gezet om de opgelegde prijzen niet te overschrijden); in dit wetsvoorstel, dat uitgaat van de productiekosten waarmee afnemers rekening dienen te houden, stellen de landbouwers de overeenkomst en de prijs voor; in de onderhandelingen tussen landbouwers en hun afnemers geldt de raming van de productiekostprijs van het Prijzenobservatorium als basis;

3. de landbouwers en de voedingsnijverheid worden verplicht om met schriftelijke overeenkomsten te werken; die dienen automatische mechanismen voor prijsherzieningen te bevatten, waardoor de landbouwers eventuele stijgingen van hun productiekosten in hun prijzen kunnen doorrekenen;

4. voor de landbouwers wordt de drempel om van een verkoop met verlies te gewagen met 10 % verhoogd; daartoe zal de prijs na toepassing van de in artikel VI.116 bepaalde regels van het Wetboek van economisch recht met 1,10 worden vermenigvuldigd (een kilogram aardappelen met een kostprijs van 1 euro mag dus niet voor minder dan 1,1 euro worden verkocht);

5. aan de lijst van onrechtmatige bedingen worden er nieuwe toegevoegd, zoals die waarbij een boete wordt

<sup>10</sup> *Loi n° 2021-1357 du 18 octobre 2021 visant à protéger la rémunération des agriculteurs*, JORF n° 0244 van 19 oktober 2021.

<sup>11</sup> *Loi n° 2023-221 du 30 mars 2023 tendant à renforcer l'équilibre dans les relations commerciales entre fournisseurs et distributeurs*. JORF n° 0077 van 31 maart 2023.

ou climatique exceptionnel, une pénalité au producteur ne respectant pas les volumes prévus dans le contrat;

6. de nouvelles pratiques commerciales sont déclarées déloyales et donc interdites, notamment celle par laquelle l'acheteur impose au producteur un prix de cession abusivement bas;

7. le champ d'application de la présente proposition de loi cible en particulier les produits agricoles et alimentaires non-transformés et leur cession au premier acheteur, afin de protéger en priorité les agriculteurs et producteurs situés tout en amont de la chaîne agroalimentaire;

8. des sanctions sont prévues pour les distributeurs et industriels qui ne respectent pas les dispositions prévues par la loi;

9. afin d'éviter que les intermédiaires ne répercutent abusivement le surcoût sur le dos du consommateur, il est prévu la possibilité de fixer non seulement une marge minimum mais également une marge maximum que l'intermédiaire peut réaliser par produit.

Dès lors, le contrôle des prix est rétabli dans l'arsenal législatif et réglementaire dont dispose le gouvernement; il s'appuie, le cas échéant, sur les constatations de l'Observatoire des prix.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article prévoit que l'Observatoire des prix calcule le coût de production des produits agricoles belges. Ce calcul est régulièrement mis à jour. L'Observatoire pourra s'appuyer sur les données fournisseurs par d'autres organisations, en particulier celles représentées au sein de la concertation de la chaîne agroalimentaire.

### Art. 3

Cet article reprend le texte de la proposition de loi complétant le livre V du Code de droit économique, visant un contrôle accru de l'évolution des prix (DOC 55 2615/001).

Afin d'éviter que les intermédiaires ne répercutent le surcoût sur le consommateur, il y a lieu de prévoir la

opgelegd aan de producent die door een uitzonderlijk sanitair of klimaatprobleem de in de overeenkomst bepaalde volumes niet kan nakomen;

6. aan de lijst van oneerlijke en dus verboden handelspraktijken worden er nieuwe toegevoegd, zoals die waarbij de afnemer aan de producent een ongeoorloofd lage overdrachtsprijs oplegt;

7. vallen inzonderheid onder het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel: niet-bewerkte landbouw- en voedingsproducten en de overdracht ervan aan de eerste afnemer; dat biedt prioritair bescherming aan de landbouwers en producenten die helemaal aan het begin van de voedingketen staan;

8. er komen sancties voor distributeurs en industriële actoren die zich niet houden aan de in de wet vervatte bepalingen;

9. teneinde te voorkomen dat de tussenschakels de meerkosten abusievelijk op de consument verhalen, kan hun naast een minimummarge ook een maximummarge per product worden opgelegd.

Aldus gaat de prijzencontrole opnieuw deel uitmaken van het wet- en regelgevingsinstrumentarium van de regering; die controle steunt zo nodig op de vaststellingen van het Prijzenobservatorium.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het Prijzenobservatorium de productiekostprijs van de Belgische landbouwproducten berekent. Die berekening wordt regelmatig geactualiseerd. Het Prijzenobservatorium zal daarbij kunnen steunen op de gegevens die door andere organisaties worden aangeleverd, inzonderheid die van organisaties die bij het overleg binnen de voedingketen vertegenwoordigd zijn.

### Art. 3

Dit artikel neemt de tekst over van het wetsvoorstel tot aanvulling van Boek V van het Wetboek van economisch recht, teneinde het toezicht op de evolutie van de prijzen te versterken (DOC 55 2615/001).

Om te voorkomen dat de tussenschakels de meerkosten op de consument verhalen, dient hun naast een



possibilité de fixer non seulement une marge minimum mais également une marge maximum que l'intermédiaire peut réaliser par produit.

Dès lors, le contrôle des prix est rétabli dans l'arsenal du gouvernement; il s'appuie, le cas échéant, sur les constatations de l'Observatoire des prix.

#### Art. 4

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### Art. 5

Cet article vise à inverser la logique de construction des prix dans la filière agroalimentaire.

Habituellement, actuellement, ce sont les grandes surfaces qui fixent les prix et la pression est mise sur les fournisseurs en amont pour ne pas dépasser les prix imposés.

Cet article impose, au contraire, que les agriculteurs puissent obtenir la prise en compte, lors de la conclusion du contrat et de la fixation des prix, de leurs coûts de production.

Les agriculteurs pourront peser dans les négociations grâce à un regroupement en organisations de producteurs. Ces dernières pourront recevoir mandat pour négocier la commercialisation des produits, pour le compte des agriculteurs, dans le cadre d'accords-cadres.

Les contrats écrits entre les agriculteurs et les industriels seront rendus obligatoires avec des mécanismes automatiques de révision des prix, permettant aux agriculteurs de répercuter d'éventuelles hausses des coûts de production.

Les renégociations de prix seront facilitées en cas de forte variations des coûts des matières premières, de l'énergie ou du transport.

Par ailleurs, cet article prévoit que sont abusives les clauses visant:

1. à imposer, en cas d'aléa sanitaire ou climatique exceptionnel indépendant de la volonté des parties, une pénalité au producteur ne respectant pas les volumes prévus dans le contrat;

minimummarge ook een maximummarge per product te worden opgelegd.

Aldus gaat de prijzencontrole opnieuw deel uitmaken van het wet- en regelgevingsinstrumentarium van de regering; die controle steunt zo nodig op de vaststellingen van het Prijzenobservatorium.

#### Art. 4

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### Art. 5

Dit artikel strekt ertoe de prijszettingslogica in de voedingssector om te keren.

Vandaag bepalen de supermarkten doorgaans de prijzen en worden de leveranciers hogerop in de keten onder druk gezet om de opgelegde prijzen niet te overschrijden.

Dit artikel doorbreekt die logica en legt op dat de landbouwers kunnen eisen dat met hun productiekosten rekening wordt gehouden bij het sluiten van de overeenkomst en bij de prijszetting.

De landbouwers zullen op de onderhandelingen kunnen wegen door zich in producentenorganisaties te groeperen. Die zullen bij de onderhandeling over raamovereenkomsten een mandaat kunnen krijgen om in naam van de landbouwers te onderhandelen over de commercialisering van producten.

De landbouwers en de voedingsnijverheid worden verplicht om met schriftelijke overeenkomsten te werken; die dienen automatische mechanismen voor prijsstijgingen te bevatten, waardoor de landbouwers eventuele stijgingen van hun productiekosten in hun prijzen kunnen doorrekenen.

Bij grote schommelingen van de grondstoffen-, energie- of transportprijzen zullen de prijzen makkelijker via onderhandelingen kunnen worden bijgestuurd.

Voorts merkt dit artikel de volgende bedingen als onrechtmatig aan:

1. bedingen waarbij een boete wordt opgelegd aan de producent die de in de overeenkomst bepaalde volumes niet kan leveren wegens uitzonderlijke sanitaire of klimaatomstandigheden buiten de wil van de partijen om;

2. à imposer au producteur une renégociation ou une modification automatique du prix liée à l'environnement concurrentiel.

Le champ d'application cible en particulier les produits agricoles et alimentaires non-transformés et leur cession au premier acheteur afin de protéger en priorité les agriculteurs et producteurs situés tout en amont de la chaîne agroalimentaire.

Des règles comparables existent en France (article L631-24 du Code rural et de la pêche maritime, inséré par la loi Egalim I et modifié par les lois Egalim II et III).

#### Art. 6

Cet article complète la liste des pratiques de marché déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire, visée à l'article VI.109/5 du Code de droit économique.

Sera considérée comme déloyale en toute occasion, et donc interdite, la pratique de marché par laquelle l'acheteur impose au producteur un prix de cession abusivement bas. Pour caractériser un prix de cession abusivement bas, il sera tenu compte des indicateurs relatifs aux coûts de production développés par l'Observatoire des prix. Il sera également tenu compte des indicateurs figurant dans la proposition de contrat du producteur agricole ou l'accord-cadre visé aux articles 4 et 5 de la présente proposition de loi.

Le champ d'application cible en particulier les produits agricoles et alimentaires non-transformés et leur cession au premier acheteur afin de protéger en priorité les agriculteurs et producteurs situés tout en amont de la chaîne agroalimentaire.

Une règle comparable existe en France (article L442-7 du Code de commerce).

#### Art. 7

Cet article vise à relever le seuil à partir duquel une vente est considérée comme effectuée à perte de 10 % pour les denrées alimentaires. On passe ainsi à 110 % du prix déterminé après application des règles de l'article VI.116 du Code de droit économique.

2. bedingen waarbij de producent wordt gedwongen tot een heronderhandeling van de prijzen of tot een automatische prijswijziging als gevolg van de concurrentiesituatie.

Vallen inzonderheid onder het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel: niet-bewerkte landbouw- en voedingsproducten en de overdracht ervan aan de eerste afnemer; dat biedt prioritair bescherming aan de landbouwers en de producenten helemaal vooraan in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen.

In Frankrijk gelden gelijkaardige regels (artikel L631-24 van de *Code rural et de la pêche maritime*, ingevoegd bij de Egalim I-wet en gewijzigd door de Egalim II- en de Egalim III-wet).

#### Art. 6

Dit artikel vult de lijst aan van oneerlijke marktpraktijken in de betrekkingen tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen, bedoeld in artikel VI.109/5 van het Wetboek van economisch recht.

Elke marktpraktijk waarbij de afnemer een ongeoorloofd lage overdrachtsprijs oplegt aan de producent zal steeds als oneerlijk worden beschouwd en dus verboden zijn. Om te bepalen of een overdrachtsprijs ongeoorloofd laag is, zal rekening worden gehouden met de indicatoren inzake de productiekosten die zijn ontwikkeld door het Prijzenobservatorium. Tevens zal rekening worden gehouden met de indicatoren die zijn opgenomen in het voorstel van overeenkomst van de landbouwproducent of de raamovereenkomst bedoeld in de artikelen 4 en 5 van dit wetsvoorstel.

Het toepassingsgebied beslaat in het bijzonder de niet-bewerkte landbouw- en voedingsproducten en de overdracht ervan aan de eerste afnemer, teneinde prioritair bescherming te bieden aan de landbouwers en de producenten helemaal vooraan in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen.

Een vergelijkbare regel bestaat in Frankrijk (artikel L442-7 van het Franse Wetboek van koophandel).

#### Art. 7

Dit artikel strekt ertoe de drempel waarbij een verkoop wordt beschouwd als verlieslatend met 10 % te verhogen voor voedingsmiddelen. Dat komt neer op 110 % van de prijs die is vastgesteld na toepassing van de regels in artikel VI.116 van het Wetboek van economisch recht

Concrètement, un kilogramme de pommes de terre dont le coût de production est de 1 euro ne pourra plus être vendu pour moins de 1,10 euro.

Cette disposition vise à mieux protéger la rémunération des agriculteurs.

Une règle comparable a été mise en place en France (article 2 de l'ordonnance 2018-1128 du 12 décembre 2018 relative au relèvement du seuil de revente à perte et à l'encadrement des promotions pour les denrées et certains produits alimentaires).

#### Art. 8

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### Art. 9

Cet article met en place un régime de sanctions administratives pour les acheteurs qui méconnaissent les obligations visées à l'article 5 de la présente proposition de loi, insérant un article VI.91/11 dans le Code de droit économique.

Le fait pour un acheteur de conclure un contrat ne respectant pas les dispositions de cet article ou d'acheter des produits agricoles sans respecter ses dispositions, pourra être sanctionné par une amende administrative n'excédant pas 2 % du chiffre d'affaires annuel total.

Des amendes dissuasives du même ordre existent en France (article L. 631-25 du Code rural et de la pêche).

#### Art. 10

Cet article prévoit une sanction de niveau 2 pour les acheteurs qui prévoient dans leur contrat les clauses abusives visées à l'article VI.91/11 du Code de droit économique, inséré par l'article 5 de la présente proposition de loi.

Un même régime de sanction (niveau 2) est déjà prévu pour l'acheteur qui impose au producteur un

Concreet betekent dit dat een kilogram aardappelen waarvan de productiekosten 1 euro bedragen, niet langer voor minder dan 1,10 euro zal mogen worden verkocht.

Dankzij deze bepaling zouden de landbouwers beter voor hun werk worden vergoed.

In Frankrijk is een vergelijkbare regel ingevoerd (artikel 2 van de Franse *ordonnance 2018-1128 du 12 décembre 2018 relative au relèvement du seuil de revente à perte et à l'encadrement des promotions pour les denrées et certains produits alimentaires*).

#### Art. 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### Art. 9

Dit artikel voert een stelsel van administratieve sancties in voor de afnemers die de verplichtingen bedoeld in artikel 5 van dit wetsvoorstel niet nakomen, door de invoeging van een artikel VI.91/11 in het Wetboek van economisch recht.

Een afnemer die een overeenkomst sluit die de bepalingen van dit artikel niet in acht neemt of die landbouwproducten koopt zonder de bepalingen van dit artikel na te leven, riskeert een administratieve geldboete van maximum 2 % van de volledige jaaromzet.

Gelijkaardige ontradende geldboetes bestaan in Frankrijk (artikel L. 631-25 van de Franse *Code rural et de la pêche*).

#### Art. 10

Dit artikel voorziet in een sanctie van niveau 2 voor de afnemers die in hun overeenkomst de onrechtmatige bedingen opnemen bedoeld in artikel VI.91/11 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd door artikel 5 van dit wetsvoorstel.

Eenzelfde sanctiestelsel (niveau 2) bestaat reeds voor de afnemer die aan een producent een ongeoorloofd lage

prix de cession abusivement bas, en vertu de l'article XV.83, 15°/1, du Code de droit économique; il n'est dès lors nécessaire de prévoir une modification de ce Code à ce sujet.

Patrick Prévot (PS)  
Christophe Lacroix (PS)  
Leslie Leoni (PS)  
Daniel Senesael (PS)  
Jean-Marc Delizée (PS)  
Mélissa Hanus (PS)  
Sophie Thémont (PS)  
Ahmed Laaouej (PS)  
Chanelle Bonaventure (PS)  
Vicky Reynaert (Vooruit)

overdrachtsprijs oplegt, krachtens artikel XV.83, 15°/1, van het Wetboek van economisch recht. Het is derhalve niet nodig om het Wetboek op dit punt te wijzigen.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article V.3/1, rédigé comme suit:

“Art. V.3/1. L'Observatoire des prix est chargé, aux fins d'assurer la régulation des prix et l'équilibre des marges dans la chaîne de production alimentaire, d'évaluer le coût de production en Belgique des biens figurant à l'annexe I du Règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil.

Ce calcul est régulièrement mis à jour chaque fois que l'évolution des prix le justifie et au minimum une fois par an.

L'Observatoire des prix peut s'appuyer sur les données fournies par des organisations signataires de codes de conduite visant à établir des relations équitables entre fournisseurs et acheteurs dans la chaîne agroalimentaire.”

### Art. 3

Dans le même Code, il est inséré un article V.6/1, rédigé comme suit:

“Art. V.6/1. Les dispositions des articles V.4 à V.6 ne font pas obstacle à ce que le Roi arrête, afin de répondre aux constatations visées à l'article V.3, dans les matières visées à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, alinéa 5, 3<sup>o</sup>, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, des mesures temporaires telles que la fixation de prix maxima, de marges bénéficiaires maximales, l'instauration d'un blocage des prix, ou d'autres mesures liées au prix, s'il s'avère urgent d'éviter une situation susceptible:

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

In het Wetboek van economisch recht wordt een artikel V.3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.3/1. Teneinde de prijzen te reguleren en te zorgen voor evenwichtige marges in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen, wordt het Prijzenobservatorium belast met de evaluatie van de productiekosten in België van goederen die zijn opgenomen in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.

Die berekening wordt op regelmatige basis bijgewerkt, telkens als de evolutie van de prijzen dat rechtvaardigt en minstens één keer per jaar.

Het Prijzenobservatorium kan zich baseren op de gegevens die zijn verstrekt door organisaties die gedragscodes hebben ondertekend om billijke relaties tot stand te brengen tussen leveranciers en afnemers in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen.”

### Art. 3

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel V.6/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.6/1. De bepalingen van de artikelen V.4 tot V.6 beletten de Koning niet om, teneinde tegemoet te komen aan de bevindingen bedoeld in artikel V.3 betreffende de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, VI., vijfde lid, 3<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, tijdelijke maatregelen te treffen zoals de vaststelling van maximumprijzen of van maximale winstmarges, prijsblokkeringen of andere prijsgerelateerde maatregelen, indien blijkt dat zeer dringend een situatie moet worden voorkomen met als mogelijk gevolg:

1° de provoquer un dommage grave, immédiat et difficilement réparable pour les entreprises concernées ou pour les consommateurs dont les intérêts sont affectés;

2° ou de porter atteinte au pouvoir d'achat des ménages;

3° ou de léser l'intérêt économique général.

Cet arrêté précise sa durée de validité qui ne peut excéder six mois."

#### Art. 4

Dans le livre VI du même Code, après l'article VI.91/10, il est inséré un titre 3/2, intitulé comme suit:

"Titre 3/2. Contrats conclus entre entreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire".

#### Art. 5

Dans le titre 3/2 précité du même Code, il est inséré un article VI.91/11, rédigé comme suit:

"Art. VI.91/11. § 1<sup>er</sup>. Le présent titre s'applique aux contrats de vente relatifs à la cession à leur premier acheteur de produits agricoles figurant à l'annexe I du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil.

Toutefois, il ne s'applique pas:

1° aux ventes directes au consommateur;

2° aux cessions réalisées au bénéfice d'organisations caritatives pour la préparation de repas destinés aux personnes défavorisées.

Le Roi peut fixer un ou plusieurs seuils de chiffre d'affaires en-dessous desquels le présent article n'est pas applicable aux producteurs ou aux acheteurs de produits agricoles. Ces seuils peuvent, le cas échéant, être adaptés par produit ou par catégorie de produits.

1° ernstige, onmiddellijke en moeilijk herstelbare schade voor de betrokken bedrijven of voor de consumenten wier belangen worden geschaad;

2° aantasting van de koopkracht van de gezinnen;

3° schade voor het algemeen economisch belang.

In dat koninklijk besluit wordt vermeld dat de maatregelen niet langer dan zes maanden mogen gelden."

#### Art. 4

In boek VI van hetzelfde Wetboek wordt, na artikel VI.91/10, een titel 3/2 ingevoegd, met als opschrift:

"Titel 3/2. Overeenkomsten tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen".

#### Art. 5

In voornoemde titel 3/2 van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VI.91/11 ingevoegd, luidende:

"Art. VI.91/11. § 1. Deze titel is van toepassing op de verkoopovereenkomsten met betrekking tot de overdracht aan de eerste afnemer van landbouwproducten opgenomen in bijlage I van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.

Deze titel is daarentegen niet van toepassing op:

1° de rechtstreekse verkoop aan de consument;

2° de overdrachten ten gunste van liefdadigheidsorganisaties met het oog op de bereiding van maaltijden voor kwetsbare personen.

De Koning kan een of meer maximale omzetcijfers vastleggen, waardoor dit artikel niet van toepassing is op de producenten of de afnemers van landbouwproducten met een omzet lager dan die cijfers. Die maximumcijfers kunnen in voorkomend geval worden aangepast per product of per productcategorie.

§ 2. Tout contrat de vente d'un produit destiné à la revente ou à la transformation en vue de la revente, est précédé d'une proposition du producteur.

§ 3. Le producteur peut donner mandat à une organisation de producteurs reconnue, pour négocier la commercialisation de ses produits sans qu'il y ait transfert de leur propriété. Dans ce cas, la conclusion par le producteur d'un contrat avec un acheteur est subordonnée au respect d'un accord-cadre préalablement conclu entre cet acheteur et l'organisation de producteurs, conforme aux prescriptions du présent article.

§ 4. La proposition de contrat visée au paragraphe 2 ou l'accord-cadre écrit visé au paragraphe 3 comporte au moins des clauses relatives:

1° au prix et aux modalités de révision automatique, à la hausse ou à la baisse, de ce prix, ou aux critères et modalités de détermination du prix; dans le cadre de l'élaboration de ces clauses, il est tenu compte des indicateurs relatifs aux coûts de production visés à l'article V.3/1;

2° à la quantité totale, à l'origine et à la qualité des produits concernés qui peuvent ou doivent être livrés;

3° aux modalités de collecte ou de livraison des produits;

4° aux modalités relatives aux procédures et délais de paiement;

5° à la durée du contrat ou de l'accord-cadre, qui ne peut être inférieure à trois ans;

6° aux règles applicables en cas de force majeure;

7° au délai de préavis et à l'indemnité éventuellement applicables dans les différents cas de résiliation du contrat.

La proposition de contrat ou l'accord-cadre constitue le socle de la négociation entre les parties.

§ 5. Tout contrat de vente ou tout accord-cadre est conclu sous forme écrite et comporte au minimum les clauses visées au paragraphe 4.

Il comporte en outre une clause de révision automatique des prix en fonction de la variation du coût de

§ 2. Elke verkoopovereenkomst voor een product bestemd voor doorverkoop of verwerking met het oog op doorverkoop wordt voorafgegaan door een voorstel van overeenkomst van de producent.

§ 3. De producent mag een erkende producentenorganisatie een volmacht geven om namens hem te onderhandelen over de commercialisering van zijn producten, zonder dat daarbij sprake is van een overdracht van de eigendom ervan. In dat geval is de producent bij het sluiten van een overeenkomst met een afnemer gehouden tot naleving van een kaderovereenkomst die vooraf werd gesloten tussen die afnemer en de producentenorganisatie, overeenkomstig de bepalingen van dit artikel.

§ 4. Het in § 2 bedoelde voorstel van overeenkomst of de in § 3 bedoelde schriftelijke kaderovereenkomst omvat minstens bedingen betreffende:

1° de prijzen en de nadere regels voor de automatische opwaartse of neerwaartse herziening van die prijzen, of betreffende de criteria en de nadere regels voor de prijsbepaling; bij de totstandkoming van die bedingen wordt rekening gehouden met de indicatoren voor de productiekosten als bedoeld in artikel V.3/1;

2° de totale hoeveelheid, de herkomst en de kwaliteit van de desbetreffende producten die kunnen of moeten worden geleverd;

3° de nadere regels voor het ophalen of het leveren van de producten;

4° de nadere regels inzake de betalingsprocedures en -termijnen;

5° de duur van de overeenkomst of de kaderovereenkomst, die niet minder mag bedragen dan drie jaar;

6° de regels die van toepassing zijn bij overmacht;

7° de opzeggingstermijn en de eventuele schadevergoeding die verschuldigd is in de verschillende gevallen waarin de overeenkomst wordt opgezegd.

Het voorstel van overeenkomst of de kaderovereenkomst vormt de basis voor de onderhandeling tussen de partijen.

§ 5. Elke verkoopovereenkomst of elke kaderovereenkomst komt schriftelijk tot stand en bevat minstens de bedingen als bedoeld in § 4.

Daarenboven bevat de overeenkomst een beding waardoor de prijs automatisch wordt herzien naargelang

production de la matière première agricole ou du coût des produits entrant dans la composition du produit. Les parties déterminent librement la formule de révision, en tenant compte notamment des indicateurs relatifs aux coûts de production visés à l'article V.3/1.

Il comporte en outre une clause de renégociation permettant de prendre en compte les fluctuations, à la hausse comme à la baisse, des prix de production, lorsque ceux-ci sont significativement affectés par des fluctuations des prix des matières premières agricoles et alimentaires, de l'énergie, du transport et des matériaux entrant dans la composition des emballages. Cette clause, définie par les parties, précise les conditions et les seuils de déclenchement de la renégociation.

La renégociation de prix est conduite de bonne foi ainsi que dans un délai, précisé dans le contrat, qui ne peut être supérieur à un mois. Elle tend à une répartition équitable entre les parties de l'accroissement ou de la réduction des coûts de production résultant de ces fluctuations. Elle tient compte notamment de l'impact de ces fluctuations sur l'ensemble des acteurs de la chaîne d'approvisionnement.

§ 6. Sont abusives les clauses qui ont pour objet:

1° d'imposer, en cas d'aléa sanitaire ou climatique exceptionnel indépendant de la volonté des parties, une pénalité au producteur ne respectant pas les volumes prévus au contrat;

2° d'imposer au producteur une renégociation ou une modification automatique du prix liée à l'environnement concurrentiel."

#### Art. 6

L'article VI.109/5 du même Code, inséré par la loi du 28 novembre 2021, est complété par un 10°, rédigé comme suit:

"10° dans le cas de la cession à son premier acheteur de produits agricoles figurant à l'annexe I du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil, lorsque l'acheteur impose au producteur un prix de cession abusivement bas; pour caractériser un prix de cession

van de variatie in de productiekosten voor de landbouwgrondstoffen of de variatie in de kosten voor de producten waaruit het product is samengesteld. De partijen bepalen vrij de herzieningsformule en houden daarbij meer bepaald rekening met de indicatoren voor de productiekosten als bedoeld in artikel V.3/1.

Tevens bevat de overeenkomst een beding inzake heronderhandeling, teneinde rekening te kunnen houden met opwaartse of neerwaartse schommelingen van de productieprijzen wanneer die een significante weerslag ondervinden van de schommelingen van de prijzen voor de landbouw- of voedingsgrondstoffen, voor energie, voor vervoer en voor de materialen voor de productie van de verpakking. Dat beding, dat door de partijen wordt vastgelegd, bepaalt de voorwaarden en de grensbedragen voor het opstarten van de heronderhandeling.

De heronderhandeling over de prijzen gebeurt te goeder trouw en binnen de in de overeenkomst bepaalde termijn, die niet langer mag zijn dan een maand. Ze moet erop gericht zijn dat de stijging of de daling van de productiekosten als gevolg van die schommelingen billijk worden verdeeld over de partijen. Er wordt bij die heronderhandeling meer bepaald rekening gehouden met de weerslag van die schommelingen op alle actoren van de bevoorradingsketen.

§ 6. Worden als onrechtmatig beschouwd, de bedingen die tot doel hebben:

1° een straf op te leggen aan de producent die de in de overeenkomst bepaalde volumes niet kan leveren wegens uitzonderlijke sanitaire of klimaatomstandigheden buiten de wil van de partijen om;

2° de producent te dwingen tot een heronderhandeling of een automatische prijswijziging vanwege een concurrentiesituatie."

#### Art. 6

Artikel VI.109/5 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 28 november 2021, wordt aangevuld met een bepaling onder 10°, luidende:

"10° de afnemer legt de producent een onrechtmatig lage overdrachtsprijs op in het geval van de overdracht aan de eerste afnemer van landbouwproducten opgenomen in bijlage I van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van



abusivement bas, il est tenu compte des indicateurs relatifs aux coûts de production visés à l'article V.3/1 et des indicateurs figurant dans la proposition de contrat du producteur ou l'accord-cadre visé à l'article VI.91/11, § 4."

#### Art. 7

Dans le même Code, il est inséré un article VI.116/1, rédigé comme suit:

"Art. VI.116/1. Le seuil de prix à partir duquel une vente est considérée comme effectuée à perte en vertu de l'article VI.116 est augmenté en le multipliant par 1,10 pour les denrées alimentaires et les produits destinés à l'alimentation des animaux de compagnie revendus en l'état au consommateur."

#### Art. 8

Dans le livre XV, titre 2, chapitre 2, du même Code, il est inséré une section 1<sup>er</sup>/1, intitulée comme suit:

"Section 1<sup>er</sup>/1. Sanctions administratives dans le cadre du livre VI".

#### Art. 9

Dans la section 1<sup>er</sup>/1 précitée du même Code, il est inséré un article XV.65/1, rédigé comme suit:

"Art. XV.65/1. Est passible d'une amende administrative, dont le montant ne peut être supérieur à 2 % du chiffre d'affaires annuel total du dernier exercice clôturé précédant l'imposition de l'amende pour lequel des données permettent d'établir le chiffre d'affaires annuel sont disponibles:

1° l'acheteur qui conclut un contrat en ne respectant pas les dispositions de l'article VI.91/11;

2° l'acheteur qui:

a) achète des produits agricoles à un producteur sans avoir conclu de contrat écrit avec ce producteur ou sans avoir conclu d'accord-cadre écrit avec l'organisation de producteurs à laquelle il a été donné mandat pour négocier la commercialisation de ses produits;

de Raad; om te bepalen wat een onrechtmatig lage overdrachtsprijs is, wordt rekening gehouden met de indicatoren inzake de productiekosten als bedoeld in artikel V.3/1 en de indicatoren als bedoeld in het voorstel van overeenkomst van de producent of in de kaderovereenkomst als bedoeld in artikel V.91/11, § 4."

#### Art. 7

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel VI.116/1 ingevoegd, luidende:

"Art. VI.116/1. De minimumprijs waaronder een verkoop als een verkoop met verlies wordt beschouwd overeenkomstig artikel V.116, wordt verhoogd door vermenigvuldiging met 1,10 voor voedingsmiddelen en producten voor de voeding van gezelschapsdieren die in ongewijzigde vorm aan de consument worden doorverkocht."

#### Art. 8

In boek XV, titel 2, hoofdstuk 2, van hetzelfde Wetboek wordt een afdeling 1/1 ingevoegd, met als opschrift:

"Afdeling 1/1. Administratieve sancties in het kader van boek VI".

#### Art. 9

In voormelde afdeling 1/1 van hetzelfde Wetboek wordt een artikel XV.65/1 ingevoegd, luidende:

"Art. XV.65/1. De volgende situaties zijn strafbaar met een bestuurlijke boete, waarvan het bedrag niet hoger mag zijn dan 2 % van de totale jaaromzet van het laatste afgesloten boekjaar voorafgaand aan de boete, waarvoor de gegevens ter bepaling van de jaaromzet beschikbaar zijn:

1° de afnemer sluit een overeenkomst af waarin de bepalingen van artikel VI.91/11 niet worden nageleefd;

2° de afnemer:

a) koopt landbouwproducten van een producent zonder met die producent een schriftelijke overeenkomst te hebben gesloten of zonder een schriftelijke kaderovereenkomst te hebben gesloten met de producentenorganisatie die een volmacht heeft gekregen om te onderhandelen over de commercialisering van de producten;

b) ne respecte pas les dispositions prises en application de l'article VI.91/11."

Art. 10

Dans l'article XV.83 du même Code, inséré par la loi du 21 décembre 2013 et modifié en dernier lieu par la loi du 5 novembre 2023, il est inséré un 12°/2, rédigé comme suit:

"12°/2 de l'article VI.91/11 relatif aux clauses qui sont en tous cas abusives dans les contrats conclus entre entreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire;"

7 février 2024

Patrick Prévot (PS)  
 Christophe Lacroix (PS)  
 Leslie Leoni (PS)  
 Daniel Senesael (PS)  
 Jean-Marc Delizée (PS)  
 Mélissa Hanus (PS)  
 Sophie Thémont (PS)  
 Ahmed Laaouej (PS)  
 Chanelle Bonaventure (PS)  
 Vicky Reynaert (Vooruit)

b) leeft de regelingen die werden genomen met toepassing van artikel VI.91/11 niet na."

Art. 10

In artikel XV.83 van het hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013 en het laatst gewijzigd bij de wet van 5 november 2023, wordt een bepaling onder 12°/2 ingevoegd, luidende:

"12°/2 van artikel VI.91/11 betreffende de bedingen die in alle gevallen onrechtmatig zijn in de overeenkomsten tussen ondernemingen binnen de landbouw- en voedselvoorzieningsketen;"

7 februari 2024