

Meeldossier (Towercast 101): De Belgische Mededingingsautoriteit publiceert de beslissing tot seponering van het onderzoek naar de voorgenomen overname door Dossche Mills van Ceres' artisanale bakkerijactiviteiten

Op vrijdag 25 juli 2025 heeft de Belgische Mededingingsautoriteit ("BMA") op haar website [de publieke versie](#) gepubliceerd van de gemotiveerde beslissing tot seponering van haar onderzoek naar de voorgenomen overname door Dossche Mills van de artisanale bakkerijactiviteiten van haar concurrent Ceres, volgend op het beëindigen van de transactie.

De BMA heeft op 21 januari 2025 [een onderzoek geopend](#) op basis van ernstige aanwijzingen voor een mogelijke beperking van de mededinging als gevolg van de concentratie tussen de twee grootste producenten van zacht tarwemeel voor het artisanale bakkerijsegment in België. De BMA startte het onderzoek alvorens de transactie voltooid werd (zie [persbericht](#) van 20 maart 2025). Het onderzoek werd tevens op versnelde wijze uitgevoerd. Na het meedelen van de voorlopige conclusies van het onderzoek aan Dossche Mills en Ceres, werd de BMA uiteindelijk ingelicht over het feit dat de partijen besloten hebben om de voorgenomen transactie te beëindigen.

In haar beslissing verduidelijkt de BMA eerst en vooral haar bevoegdheid om de transactie te beoordelen op grond van artikel 101 VWEU, dat mededingingsbeperkende overeenkomsten verbiedt, ook al is de transactie niet aanmeldingsplichtig in het kader van de Belgische wetgeving inzake concentratietoezicht. Het optreden van de BMA sluit aan bij de *Towercast*-rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie (zaak C-449/21) en de praktijk van andere EU mededingingsautoriteiten.

Voorts onderbouwt de BMA haar voorlopige conclusies betreffende de concurrentiële impact van de transactie aan de hand van het bestaand analytisch kader voor de beoordeling van horizontale concentraties. In overeenstemming met dat kader stelde de BMA vast dat Dossche Mills en Ceres een hoog gezamenlijk marktaandeel zouden verwerven op de markt voor de productie van zacht tarwemeel voor artisanale klanten in België, zowel qua verkoop als qua productiecapaciteit. Daarnaast stelde de BMA vast dat de overige concurrenten aanzienlijk kleiner zijn, en een beperkte capaciteit hebben, waardoor deze in de toekomst geen doeltreffende concurrentiedruk zouden kunnen uitoefenen. Bovendien beschikken artisanale klanten slechts over een beperkte koopkracht, en is de toetreding of uitbreiding van andere marktpelers weinig waarschijnlijk gezien de heersende marktdynamiek.

Tot slot bracht het onderzoek van de BMA aan het licht dat de voorgenomen transactie deel uitmaakte van een ruimere strategie van “opeenvolgende overnames” (zogenaamde “roll-up acquisitions”) door Dossche Mills, met als risico dat de resterende concurrentiedruk wat betreft de productie van zacht tarwemeel, met name bestemd voor artisanale klanten, zou worden uitgeschakeld.

Sinds het beëindigen van de voorgenomen overname van de artisanale bakkerijactiviteiten van Ceres is Dossche Mills proactief een constructieve dialoog aangegaan met de BMA, met het oog op het vinden van een evenwicht tussen de behoefte van Dossche Mills tot rechtszekerheid, met name betreffende toekomstige overnamemogelijkheden, en het mandaat van de BMA om de effectieve mededinging te beschermen.

De BMA is, waar nodig, steeds bereid om informele richtlijnen te verstrekken aan partijen die een transactie overwegen die, ondanks het niet overschrijden van de nationale meldingsdrempels, desalniettemin aanleiding kan geven tot mededingingsbezwaren.

Voor verdere inlichtingen verzoeken wij u om contact op te nemen met:

Damien Gerard

Auditeur-generaal

Tel: +32 (2) 277 76 57

E-mail: damien.gerard@bma-abc.be

Website: www.bma-abc.be

DEPERS

De Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) is een onafhankelijke administratieve instantie die bijdraagt tot het definiëren en toepassen van een mededingingsbeleid in België. Concreet vervolgt de BMA mededingingsbeperkende praktijken, zoals kartels en misbruiken van machtspositie, en ziet toe op de voornaamste fusies en overnames. De BMA werkt samen met de mededingingsautoriteiten van de Lidstaten en de Europese Commissie binnen het Europees Mededingingsnetwerk (ECN).