

**Proximus/EDPnet (Towercast rechtspraak): de Belgische mededingingsautoriteit beëindigt lopend onderzoek na verkoop van EDPnet aan Citymesh**

De Belgische mededingingsautoriteit ("Autoriteit") is vandaag op de hoogte gebracht van de sluiting en closing van een overeenkomst waarbij Proximus EDPnet Belgium heeft afgestoten aan Citymesh. Als gevolg van deze overeenkomst heeft de Autoriteit beslist om het ambtshalve onderzoek naar misbruik van machtspositie, dat in maart 2023 werd geopend in verband met de overname van de activa van EDPnet door Proximus, te beëindigen.

Naar aanleiding hiervan verklaarde Damien Gerard, Auditeur-generaal: *"De verkoop van EDPnet aan Citymesh zal de concurrentie in de telecommunicatiesector in België herstellen en versterken, door de continuïteit en het concurrentievermogen van EDPnet te garanderen en de opkomst van een nieuwe operator te vergemakkelijken ten voordele van de Belgische consumenten en bedrijven. Dit resultaat werd mogelijk gemaakt door het resolute optreden van de Autoriteit, de essentiële medewerking van het BIPT als sectorregulator en de samenwerking van de betrokken bedrijven"*.

Op 21 maart 2023 opende de Autoriteit ambtshalve een onderzoek overeenkomstig artikel IV.39, 2° van het Wetboek Economisch Recht (WER) naar de overname van de activa van EDPnet door Proximus, op dezelfde dag bevolen door de Gentse Ondernemingsrechtbank, afdeling Dendermonde, in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure. Dit onderzoek had tot doel te bepalen of deze overname een inbreuk zou kunnen vormen op artikel IV.2 van de WER en artikel 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("VWEU"), dat misbruik van een machtspositie verbiedt.

EDPnet is de belangrijkste alternatieve operator die op nationaal niveau in België toegang tot breedbandinternet op groot- en kleinhandelsniveau aanbiedt, en de enige daadwerkelijke concurrent van historisch operator Proximus op koper- en glasvezelnetwerken die tienduizenden klanten kan bedienen, in het bijzonder residentiële klanten.

Op 12 april 2023 heeft de auditeur-generaal voor het eerst op eigen initiatief om voorlopige maatregelen verzocht, overeenkomstig artikel IV.72 WER, om elk risico te voorkomen van een significante belemmering van de daadwerkelijke mededinging als gevolg van de integratie van EDPnet binnen Proximus en om aldus het nuttig effect van het onderzoek ten gronde te vrijwaren.

Op 21 juni 2023 oordeelde het Mededingingscollege bij beslissing nr. ABC-2023-RPR-17 ([ABC-2023-RPR-17 PUB.pdf \(abc-bma.be\)](#)) dat de auditeur-generaal prima facie het bestaan had aangetoond van een misbruik van machtspositie door Proximus als gevolg van de overname van EDPnet, met name door de uitschakeling van EDPnet als een onafhankelijke alternatieve operator actief op zowel het groot- en kleinhandelsniveau voor breedbandinternet. Het Mededingingscollege was daarom van mening dat dringend voorlopige maatregelen moesten worden genomen om een situatie te voorkomen die het algemeen economisch belang zou kunnen schaden indien de overname van EDPnet door Proximus onomkeerbaar zou worden.

Het Mededingingscollege droeg Proximus daarom op (i) de levensvatbaarheid, de marktwaarde en het concurrentievermogen van EDPnet te waarborgen, (ii) de activiteiten van Proximus en EDPnet gescheiden te houden, onder toezicht van een "hold separate" beheerder, (iii) de activiteiten van EDPnet te beschermen door ervoor te zorgen dat Proximus geen vertrouwelijke informatie over EDPnet inwint, en (iv) een monitoring trustee aan te stellen die erop toeziet dat Proximus de opgelegde voorlopige maatregelen naleeft.

Met deze beslissing bevestigde het Mededingingscollege de wettigheid van het ambtshalve onderzoek ingesteld op basis van het Towercast-arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 16 maart 2023, en daarmee de bevoegdheid van de Autoriteit om het begrip misbruik van een machtspositie toe te passen op niet-aanmeldbare concentraties, en dit zonder aanvullende voorwaarden en/of beperkingen die losstaan van de transactie in kwestie.

Op 6 november 2023 hebben Proximus en Citymesh een overeenkomst gesloten en uitgevoerd waarbij Proximus EDPnet Belgium aan Citymesh afstoot. De overname van EDPnet door Citymesh, de nieuwkomer in de telecommunicatiesector in België (in het bijzonder in partnerschap met de operator DIGI), zal ertoe leiden dat de concurrentie hersteld zal worden en versterkt in de toekomst ten voordele van consumenten en bedrijven, en komt bijgevolg tegemoet aan de bezorgdheden van de auditeur-generaal die aanleiding hebben gegeven tot de opening van het ambtshalve onderzoek en het verzoek om voorlopige maatregelen.

Voor de Autoriteit wegen het herstel van de mededingingsvoorwaarden en de mogelijke versterking ervan in de toekomst, gezien de bepalingen en het structurele karakter van de tussen Proximus en Citymesh gesloten overeenkomst, zwaarder dan het belang van de vaststelling van het bestaan van misbruik van een machtspositie ten gronde en desgevallend het opleggen na enkele maanden van een corrigerende maatregel en/of een boete. Het sluiten van deze overeenkomst zal de Autoriteit ook in staat stellen om middelen te besparen en zo de doeltreffendheid van haar optreden te verhogen.

Onder deze omstandigheden, en onverminderd de kwalificatie van de praktijk in kwestie op grond van artikel IV.2 van de WER en artikel 102 van het VWEU, is de Autoriteit, overeenkomstig artikel IV.45, lid 1, onder 3), van de WER, van oordeel dat de zaak ten gronde niet langer prioritair is en een onderzoek niet langer gerechtvaardigd gezien de beschikbare middelen, en heeft zij daarom besloten het onderzoek ten gronde te beëindigen.

**Voor verdere inlichtingen verzoeken wij u om contact te nemen met:**

Damien Gerard  
Auditeur-generaal  
Tel: +32 (2) 277 76 57  
E-mail: [damien.gerard@bma-abc.be](mailto:damien.gerard@bma-abc.be)  
Website: [www.abc-bma.be](http://www.abc-bma.be)

De Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) is een onafhankelijke administratieve instantie die bijdraagt tot het definiëren en toepassen van een mededingingsbeleid in België. Concreet vervolgt de BMA mededingingsbeperkende praktijken, zoals kartels en misbruiken van machtspositie, en ziet toe op de voornaamste fusies en overnames. De BMA werkt samen met de mededingingsautoriteiten van de Lidstaten en de Europese Commissie binnen het Europees Mededingingsnetwerk (ECN).