

## **De prioriteitennota van de Belgische Mededingingsautoriteit voor 2022**

Na een zeer woelig 2020, stond ook 2021 nog volledig in het teken van de Covidpandemie. Hoewel de verschillende maatregelen ter bestrijding van het virus minder ingrijpend en langdurig waren dan in het jaar voordien, werden tijdens de piekperiodes nog een aantal beperkende maatregelen opgelegd met gevolgen voor de bedrijvigheid in ons land. De crisis en bijhorende maatregelen hebben een ongelijke impact gehad op verschillende bedrijfstakken, waarbij onder meer de contact-intensieve diensten behoorden tot de zwaarst getroffen sectoren.

Naast de covid-pandemie, stond 2021 – toch minstens de tweede jaarhelft – in het teken van de stijgende energieprijzen. Deze prijsstijgingen hebben een aanzienlijke impact gehad op de productiekosten. Ze zullen het concurrentiële speelveld in bepaalde energie-intensieve sectoren dan ook mogelijks beïnvloeden.

Bovenop deze twee ontwikkelingen – die ook het eerste kwartaal van 2022 tekenen - wordt de goede werking van de wereldeconomie recentelijk ook geteisterd door de impact van de Russisch-Oekraïense oorlog. Vooreerst leidt de oorlog tot een verdere stijging van de energieprijzen door de belangrijke rol van Rusland als leverancier. Daarnaast vormen het stilleggen van activiteiten in oorlogsgebied, alsook de economische sancties tegen Rusland en Wit-Rusland een belangrijke rem op de aanvoer van grondstoffen (bouwmaterialen, agrogrondstoffen,...) en intermediaire goederen, alsook op de exportactiviteiten van onze Belgische bedrijven naar beide landen.

Het samengaan van al deze hoger vernoemde gebeurtenissen kan in bepaalde sectoren, zoals de voedingssector, de bouwsector en industriële sectoren die sterk afhankelijk zijn van de internationale aanvoer van grondstoffen (o.a. bepaalde metalen en mineralen), tot enorme omwentelingen leiden. Zowel in de sectoren die door deze nieuwe economische context ernstige moeilijkheden ondervinden, als daar waar nieuwe opportuniteiten zijn ontstaan, is een gezonde en eerlijke marktwerking de beste bescherming van de algemene economische welvaart.

Via haar bevoegdheden en formele en informele handhavingsinstrumenten<sup>1</sup>, die versterkt zijn door de omzetting van de ECN+ richtlijn (2019/1) en de toegekende middelen, levert de BMA een actieve bijdrage tot de werking van de concurrentie op de markten met het oog op het verbeteren van het welzijn van de consumenten en de ondersteuning van de groei, de tewerkstelling en de competitiviteit van de economie.

De voorliggende nota werd opgesteld in het licht van de bevoegdheid van het Directiecomité van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) overeenkomstig artikel IV.25 van het Wetboek van Economisch Recht en geeft aan welke strategische prioriteiten (sectie 2) en prioritaire sectoren (sectie 3) de leidraad zullen vormen voor de interventies van de BMA in 2022.

---

<sup>1</sup> De BMA beschikt hierbij over drie soorten instrumenten om de werking van de markten te bevorderen: i.) de formele procedures gericht op de vervolging van inbreuken op de Belgische en/of Europese wetgeving inzake mededinging; ii.) de controle op de concentraties; iii.) het informele mededingingsbeleid, dat een breed spectrum aan interventie-mogelijkheden omvat. Daarnaast treedt de BMA ook op indirecte wijze op via haar participaties in internationale adviescomités en werkgroepen.

## 1. Strategische prioriteiten voor 2022

De implementatie van de ECN+ omzettingwet van 28 februari 2022 die op 17 maart in werking trad, is een zeer belangrijke uitdaging<sup>2</sup> voor de BMA in de komende weken en maanden. De ECN+ richtlijn heeft tot doel ervoor te zorgen dat de onafhankelijkheid van de nationale mededingingsautoriteiten gewaarborgd is en dat zij beschikken over voldoende financiële, personele, technische en technologische middelen en de minimale bevoegdheden voor de handhaving en de oplegging van geldboeten die nodig zijn voor een ten volle doeltreffende toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU en voor de toepassing van het nationale mededingingsrecht. De omzettingwetgeving is dan ook een belangrijke mijlpaal voor het Belgisch mededingingsrecht.

Op juridisch vlak zijn onder meer de huiszoekingsbevoegdheden van het auditoraat verder verduidelijkt (waaronder de controle van digitale bestanden en de mogelijkheid om het onderzoek van documenten verder te zetten in de lokalen van de BMA), alsook de toepassingsmodaliteiten van de clementieprocedure en de sancties op inbreuken, met name voor ondernemingsverenigingen. Verder verleent de wet nieuwe bevoegdheden aan het Marktenhof en aan de FOD Financiën in het kader van de versterkte samenwerking tussen de nationale mededingingsautoriteiten met betrekking tot de uitvoering van inbreuk- en boetebeslissingen. Daarnaast voorziet de ECN+ wet in een aantal andere wijzigingen van het Belgische kader voor de handhaving van het mededingingsrecht, met name de invoering van een aanmeldingsfee voor concentraties<sup>3</sup>.

Wat middelen betreft bedraagt de totale budgetuitbreiding van de BMA 1,4 miljoen euro, ofwel een budgetstijging van ongeveer 20%. Deze budgetuitbreiding zal de BMA onder meer aanwenden voor de progressieve uitbreiding van haar personeelsbestand, alsook voor investeringen in nieuwe infrastructuur en ondersteuning op vlak van IT, knowledge management en interne processen, in het bijzonder de versterking van het handavingsinstrumentarium (surveys, e-discovery, anonieme klokkenluider). De personeelsuitbreiding zal het in de toekomst mogelijk maken binnen het auditoraat een speciaal concentratietoezichtteam op te richten. Deze specialisatie moet een efficiëntere behandeling van concentratiedossiers mogelijk maken, met als logisch gevolg een versterking van de capaciteit om dossiers van mededingingsbeperkende praktijken te behandelen, met name op basis van ex officio onderzoeken. Bijzondere aandacht zal gaan naar de verdere ontwikkeling van expertise betreffende de implementatie van de wet misbruik economische afhankelijkheid.

De extra middelen zullen de BMA ook toelaten actiever te zijn wat betreft het informeel en strategisch beleid, *advocacy* en communicatie. Vandaag is de BMA al sterk betrokken bij de verschillende ECN werkgroepen en regulerende initiatieven op nationaal en internationaal niveau. Deze samenwerkingen zullen in de komende jaren verder versterkt kunnen worden, met een meer actieve rol voor de BMA in deze debatten. Daarnaast zullen er meer middelen zijn om nieuwe uitdagingen te behandelen, zoals arbeidsmarktconcurrentie en de rol van duurzame ontwikkeling in

---

<sup>2</sup> In de komende maanden zijn bepaalde specifieke aanpassingen van de wet nog mogelijk om de doeltreffendheid van het handavingsbeleid nog verder te verbeteren, maar er worden geen ingrijpende herzieningen aan het bestaande kader meer verwacht.

<sup>3</sup> In de toekomst zullen de aanmeldende partijen een forfaitaire aanmeldingsvergoeding ("filing fee") moeten betalen ten belope van 17.450 euro voor een concentratie die onder een vereenvoudigde procedure valt, of van 52.350 euro voor concentraties die niet aan de voorwaarden voor de vereenvoudigde procedure voldoen.

concurrentieanalyse. Ex post studies en de opneming van economische indicatoren<sup>4</sup> zullen helpen om de relevante doelstellingen en gevoelige kwesties te leggen, en om het bestaande beleid te verbeteren<sup>5</sup>. In dit verband is de BMA voornemens haar samenwerking te versterken met het Prijzenobservatorium en de Nationale Bank van België.

In de inleiding van deze prioriteitennota werd reeds gewezen op de economische impact van de covidcrisis, die in bepaalde sectoren bedrijven in ernstige moeilijkheden heeft gebracht, terwijl deze crisis voor andere bedrijven net nieuwe kansen heeft geschapen, vaak nog versterkt door het digitaliseringsproces van de samenleving. Een tweede strategische prioriteit betreft dan ook de focus op deze sectoren, met onder meer specifieke aandacht voor de impact van de crisis op de distributiemarkten, de agro-voedingswaardeketen, de financiële diensten en de zorgsector (inclusief de distributie van medicijnen, vaccins en medisch materiaal). Hierbij zal het belangrijk zijn om de economische schokken die deze sectoren treffen, en de (gedwongen) transities die hieruit resulteren, nauwgezet op te volgen en ervoor te zorgen dat desondanks voldoende concurrentie overblijft, teneinde optimale economische resultaten te garanderen.

Een derde strategische prioriteit blijft de verdere opvolging van de toepassing van het mededingingsbeleid in de context van de groene en de circulaire economie in België. Concurrentie is de motor van innovatie, innovatie die noodzakelijk is om nieuwe, groene technologieën te kunnen ontwikkelen. Een gezonde concurrentie stimuleert ondernemingen om schaarse grondstoffen en hulpbronnen efficiënt te gebruiken. En een gezonde concurrentie zorgt er ook voor dat de nieuwe innovatieve producten aan betaalbare prijzen aan de consument worden aangeboden. Een gezond en goed werkend mededingingsbeleid is dan ook een belangrijke factor om innovatie en technologische ontwikkelingen te stimuleren, om op deze manier mee bij te dragen tot de verdere vergroening van de Belgische economie. In lijn met initiatieven van andere lidstaten, zal ook de BMA verdere stappen ondernemen in het uitwerken van haar standpunt betreffende onder meer hoe mededingingsregels overeenstemmen met duurzame beleidsmaatregelen en op welke manier zij dat beleid nog verder kan ondersteunen, in het bijzonder de toepassing van het mededingingsrecht op duurzaamheidsvereenkomsten<sup>6</sup>. De BMA zal hiertoe ook bijkomend informeel advies verlenen en interageren met verschillende belanghebbenden in het kader van haar *advocacy* beleid.

## 2. Prioritaire sectoren voor 2022

De toepassing van het mededingingsrecht laat toe om te reageren op het gedrag van de marktspelers, bijvoorbeeld door het opleggen van boetes om inbreuken te sanctioneren en te ontmoedigen, maar evenzeer door het opleggen van corrigerende maatregelen, inbegrepen voorlopige maatregelen, of door het verplicht maken van verbintenissen die door de bedrijven werden voorgesteld. Het opleggen van verbintenissen kan gebeuren in ieder stadium van de procedure. Die impact beperkt zich niet tot

---

<sup>4</sup> Gelijkaardige initiatieven werden ook al door andere autoriteiten ondernomen. Zie hiervoor onder andere de CMA (November 2020) "The State of UK Competition" en de Monopolkommission (2020), Hauptgutachten XXIII, hoofdstuk 2.

<sup>5</sup> G. Jans (2021), "Evaluatie van het mededingingsbeleid", R.D.C.-T.B.H., 2021/7, p. 879-893, in het bijzonder sectie 5. "Blik naar de toekomst: mogelijke evaluatie-initiatieven."

<sup>6</sup> European Commission, Directorate-General for Competition, Competition policy brief. 2021-01 to September 2021, European Commission, 2021, <https://data.europa.eu/doi/10.2763/962262>; Technical Report on Sustainability and Competition, A report jointly commissioned by the Netherlands Authority for Consumers and Markets (ACM) and the Hellenic Competition Commission (HCC), 2021

het directe effect van de procedure op de markt in kwestie, maar breidt zich uit tot het verwachte effect op het gedrag van andere ondernemingen en de capaciteit om de economische groei te ondersteunen.

Met het oog op een optimaal gebruik van haar middelen zal de BMA haar interventies concentreren op de zaken waar het verwachte positieve effect van haar acties het grootst is, rekening houdend met de middelen die nodig zijn om de acties met succes uit te voeren. Het volledige analysekader wordt in detail in bijhorende annex onderaan toegelicht.

Eén van de relevante factoren is het strategisch belang van het onderzoek. Dit is onder meer het geval wanneer de BMA de sector, waar de inbreuk is gepleegd, als prioritair beschouwt. Voor de identificatie van deze lijst, baseert de BMA zich onder meer op haar eigen expertise en ervaringen uit vorige onderzoeken, de resultaten van de sectorale screeningmethodologie van het Prijzenobservatorium<sup>7</sup>, en signalen vanuit andere autoriteiten, onderzoeksinstellingen en de academische wereld.

Niettegenstaande de BMA inbreuken op het mededingingsrecht zal vervolgen in alle sectoren van de economie, zullen volgende sectoren prioritair behandeld worden. De omstandigheid dat een concrete zaak valt onder een sector vermeld in deze prioriteitennota belet daarentegen niet dat de BMA de zaak seponeert omdat zij geen handhavingsprioriteit vormt of geen onderzoek rechtvaardigt gelet op de beschikbare middelen.

- Dienstverlening aan bedrijven en consumenten

De goede werking van de dienstenmarkten is van essentieel belang, gezien het belang ervan voor de economie. Heel wat diensten vormen voor consumenten of bedrijven geen aankoopdoel op zich, maar geven de noodzakelijke ondersteuning bij het nemen van andere economische beslissingen. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan de financiële dienstverlening, waaronder bancaire diensten en verzekeringsdiensten, juridische diensten, boekhoudkundige diensten, veiligheidsdiensten en uitvoerders van kwaliteitscontroles. Verschillende van deze diensten of beroepen zijn gereguleerd ter bescherming van de consument. Dit betekent dat enkel personen of bedrijven die aan de nodige voorwaarden voldoen, de dienst mogen aanbieden. Deze bescherming is erg belangrijk voor de gebruiker, maar biedt niet de nodige garanties op een gezonde marktwerking, en kan zelfs marktbeperkend of -versturend werken zoals ook werd aangegeven in recente onderzoeken die werden uitgevoerd door het Prijzenobservatorium<sup>8</sup>. De BMA zal erop toekijken dat het mededingingsrecht wordt gerespecteerd in de verschillende dienstensectoren, en ook blijven pleiten voor de herziening van beroepsregeling indien deze de toegang tot en/of de uitoefening van het beroep meer beperkt dan noodzakelijk is ter waarborging van de nagestreefde doelstellingen van algemeen belang.

---

<sup>7</sup> De horizontale screening van het Prijzenobservatorium gaat na welke sectoren een verhoogd risico op een minder efficiënte mededinging op de marktwerking vertonen.

<sup>8</sup> Prijzenobservatorium, "Analyse van de prijzen Jaarverslag 2017 van het Instituut voor de nationale rekeningen: Analyse van de marktwerking voor juridische diensten, boekhoudkundige diensten, diensten van architecten en diensten van ingenieurs; Prijzenobservatorium, "Analyse van de prijzen Jaarverslag 2019 van het Instituut voor de nationale rekeningen: Deel IV. Analyse van de marktwerking voor vastgoedmakelaars in België

- De agro-voedingsindustrie

Een andere belangrijke pijler van onze economie is de voedingsindustrie. De Belgische voedingsketen heeft in het verleden al op verschillende niveaus blijk gegeven van een kwetsbaarheid wat betreft het behoud van een gezond concurrentieel klimaat. De inflatie van niet-bewerkte en bewerkte levensmiddelen in België toont al verschillende jaren een stijgend verloop (hoewel 2021 hierop een uitzondering vertoont)<sup>9</sup>. Volgens onderzoek van het Prijzenobservatorium was de cumulatieve voedselprijsinflatie over de hele periode (2005-2020) in België bovendien hoger dan in elk van de buurlanden. Ook de bijdrage van de levensmiddelen tot de totale inflatie was in België groter dan in elk van de buurlanden<sup>10</sup>. De contracten tussen de distributiesector en haar leveranciers kunnen in sommige gevallen leiden tot mededingingsbeperkende gevolgen, bijvoorbeeld wanneer zij de vrijheid van distributeurs met betrekking tot de vaststelling van hun prijzen beperken, of nog de mogelijkheid om hun diensten online aan te bieden. De BMA zal hierbij oog hebben voor een gezonde marktwerking doorheen de gehele voedingsketen, met speciale aandacht voor prijsvorming-mechanismen, de territoriale beperkingen van het aanbod alsook de concurrentiële dynamiek in de agrarische sector.

- De energiesector

Energie is een substantiële kostenpost, zowel voor de consument als voor heel wat economische activiteiten. De welvaart van huishoudens en bedrijven zijn hiervoor in grote mate afhankelijk van de prijs van gas en elektriciteit die verkocht worden op de groothandelsmarkten. Zoals hierboven reeds aangeven, werd de tweede jaarhelft van 2021 gekenmerkt door aanzienlijke prijsstijgingen op de elektriciteit- en gasmarkt. Deze prijsstijgingen worden onder meer verklaard door een stijging van het energieverbruik ten gevolge van de economische heropleving na de covidcrisis, in combinatie met gedaalde gasvoorraden en een stijging van de prijs van CO<sub>2</sub>-uitstootrechten. Ten gevolge van de Oekraïens-Russische oorlog, met Rusland als belangrijke gasuitvoerder, zijn de prijzen nog verder toegenomen. Gezien het belang van energie voor het bedrijfsleven, moet de BMA erover waken dat, zeker in een context van een gedeeltelijke afschaffing van kernenergie, aanbieders van gas en elektriciteit de gespannen situatie niet aangrijpen om een concurrentiebeperkend beleid te voeren. Hiertoe staat de BMA in nauw contact met de CREG, de federale regulator voor energie in België, alsook met de regionale regulatoren. Een specifiek thema dat gezien de vraag-aanbodspanningen hierbij de nodige aandacht verdient, is het voorkomen dat energiebedrijven tijdens periodes van prijsspieken uitzonderlijke winsten kunnen opstrijken (zgn. “windfall profits”)<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Prijzenobservatorium (2022), “Analyse van de prijzen Jaarverslag 2021 van het Instituut voor de nationale rekeningen Deel I: Inflatieverloop in België en de buurlanden in 2021”, p.8

<sup>10</sup> <https://news.economie.fgov.be/197318-de-gezondheidscrisis-joeg-de-prijzen-in-2020-niet-de-hoogte-in>

<sup>11</sup> In 2019 werd bij een wet van 22 april 2019 het capaciteitsremunatiemechanisme (CRM) bij wet ingevoerd. Het mechanisme is bedoeld om de bevoorradingszekerheid van het land op lange termijn te waarborgen met het oog op de definitieve sluiting van de kerncentrales tussen 2023 en 2025. Het mechanisme heeft tot doel om geselecteerde capaciteitshouders in staat te stellen steun te verkrijgen ten belope van hun 'missing money'. Echter, om te voorkomen dat deelnemers 'windfall profits' opstrijken, is voorzien dat de capaciteitsleveranciers een deel van hun inkomsten uit de elektriciteitsmarkt moeten terugbetalen indien deze een zeker, vooraf bepaalde grens overschrijden die een prijsniveau vertegenwoordigt dat als (zeer) hoog wordt beschouwd.

- De farmaceutische sector

De farmaceutische sector blijft een prioriteit voor de BMA, zoals het geval is in andere Europese landen. Recentelijk werden verschillende onderzoeken in de sector afgerond. In februari jl. heeft het Auditoraat twee farmaceutische groothandelaars gesanctioneerd voor hun deelname aan een kartel en na een schikking boetes opgelegd ten belope van 29,8 miljoen euro. In 2021 heeft het Mededingingscollege de boete tegen de Orde der Apothekers herzien<sup>12</sup>. De Covid-crisis heeft het grote belang van deze sector alleen maar sterker in de verf gezet. De BMA zal aandacht besteden aan alle schakels van de waardeketen: de door de laboratoria vastgestelde prijzen, de concurrentie tussen de groothandelaars-verdelers, de competitieve dynamiek en de innovatie op het niveau van de apotheken.

- De digitalisering van de economie

De digitale economie kreeg de afgelopen jaren de aandacht van vele mededingingsautoriteiten. Ook op beleidsvlak worden verschillende initiatieven ondernomen, waaronder de invoering van de Digital Markets Act (DMA) op Europees niveau. Digitale bedrijven worden vaak gekenmerkt door aanzienlijke schaalvoordelen, directe en indirecte netwerkeffecten die hun eventuele marktmacht versterken, en de capaciteit om hun diensten en algoritmes te verbeteren via de toegang tot gedetailleerde (persoons)gegevens. De BMA zal, net als de andere autoriteiten, vooral alert zijn voor eventuele misbruiken van machtspositie, misbruiken van economische afhankelijkheid en voor inbreuken op het mededingingsrecht die resulteren uit de digitale transformatie in verscheidene sectoren, in het bijzonder in de dienstensector, met inbegrip van diensten aan bedrijven en overheidsinstanties. Sectoren die in het bijzonder gekenmerkt worden door een verdere digitalisering zijn media en communicatie, met nieuwe ontwikkelingen zowel aan content- als advertentiezijde. Verschillende nieuwe bedrijfsmodellen willen een concurrentieel antwoord bieden op de verhoogde marktmacht van de internationale techgiganten. Toch moet de nodige waakzaamheid geboden worden dat deze initiatieven geen nieuwe mededingingsbeperkingen creëren, onder meer in de vorm van de creatie van lokale platformen met te grote marktmacht.

- De telecommunicatiesector<sup>13</sup>

De telecommunicatiesector blijft een prioriteit voor de BMA. Consumenten blijven steeds vaker kiezen voor gezamenlijke aanbiedingen, zoals blijkt uit de toename van de verkoop van 4play-bundels en de bundelpenetratie op huishoudniveau<sup>14</sup>. Bovendien zijn dit type klanten veelal minder geneigd te veranderen van operator<sup>15</sup>. Een ander aandachtspunt betreft de verdere uitrol van het 5G-netwerk. De introductie van dit netwerk biedt een waaier aan nieuwe mogelijkheden, vooral voor zakelijke diensten. Daarnaast zal elke verdere consolidatie op de

---

<sup>12</sup> MediCare-Market - Ordre des Pharmaciens, 2021-I/O-05, 26 maart 2021.

<sup>13</sup> De horizontale screening van de FOD economie identificeert een reeks sectoren die bijzondere aandacht verdienen, waaronder de telecommunicatie (NACE 61): Prijzenobservatorium (2021), "Marktwerking in België: horizontale screening van marktsectoren (2020)", p.34

<sup>14</sup> Mededeling van de Raad van het BIPT van 11 juni 2021 betreffende de status van de elektronische communicatie- en televisiemarkt in 2020, p.3.

<sup>15</sup> " Mededeling van de Raad van het BIPT van 11 juni 2021 betreffende de status van de elektronische communicatie- en televisiemarkt in 2021, p.58, par. 89: De groei van 4-play remt het klantverloop op de elektronische communicatie- en televisiemarkt af aangezien het klantverloop van de 4-play bundel (3%) aanzienlijk lager is dan bij 3-play (10%) en 2-play (17%).:

telecommunicatiemarkten aan grondig onderzoek worden onderworpen, in nauwe samenwerking met de Europese Commissie en het BIPT. Voorts zullen de verhoogde interacties en spillover-effecten tussen de digitale sector en de telecommunicatiesector bijkomende waakzaamheid vergen, inclusief de mededingingseffecten van verticale en conglomerale fusies die beide werelden verbinden.

- Mededinging in de sportwereld

Al eeuwen vormen sport en spel een belangrijk bindmiddel in de samenleving. De sportwereld is vandaag – minstens wat bepaalde takken betreft – een belangrijke economische sector. Net als fair play verwacht mag en moet worden van de atleten, moeten ook sportbestuurders, -bonden en -federaties zich houden aan het mededingingsrecht. In het verleden werden door de BMA in verscheidene sporttakken hier echter al meerdere inbreuken op onderzocht<sup>16</sup>. De BMA zal aan de hand van de opgebouwde expertise verdere aandacht besteden aan de handhaving van de mededingingsregels in de sportwereld, met een focus op eerlijke toegang tot sport leagues, de organisatie van sportcompetities en evenementen, no poaching overeenkomsten, en de opkomst van e-sports en (online) sportwedenschappen.

Over het type inbreuk dat de BMA zal opsporen, zal zij het evenwicht moeten nastreven tussen enerzijds het vervolgen van evidente inbreuken (hardcore inbreuken) en anderzijds meer complexe en/of meer innoverende zaken.

31 maart 2022

Bijlage: Analyse kader betreffende het bepalen van prioritair inbreukdossiers

---

<sup>16</sup> Zie onder meer: Verzoek om voorlopige maatregelen van BVBA Hector Cue Sports Belgium jegens VZW Belgische Golfbiljart Bond, 2020-V/M-04, 23 januari 2020; Demande de mesures provisoires de RE VIRTON, 2020-V/M-36, 9 november 2020; Foodinvest/Pro League et U.R.B.S.F.A., 2020-V/M-26, 2 juillet 2020; Demande de mesures provisoires de Mademoiselle Lisa Nooren et Henk Nooren Handelsstal SPRL, 2018-V/M-33, 28 september 2018;

## Bijlage: Analyse kader betreffende het bepalen van prioritaire inbreukdossiers

Met het oog op een optimaal gebruik van haar middelen zal zij haar interventies concentreren op die zaken waar het verwachte positieve effect van haar acties het grootst is, rekening houdend met de middelen die nodig zijn om de acties met succes uit te voeren. Ze moet hierbij het goede evenwicht vinden:

- tussen relatief eenvoudige zaken waarbij de meest evidente inbreuken worden vervolgd, en de meer complexe of innoverende zaken met een meerwaarde voor de rechtspraak;
- tussen de kartelafspraken, de verticale restricties, de misbruiken van machtspositie, en de misbruiken van economische afhankelijkheid;
- tussen de zaken die toelaten om binnen een relatief korte periode te worden afgerond en de zaken die een langere onderzoekstermijn behoeven;
- tussen verschillende economische sectoren, om een evenwicht te garanderen tussen enerzijds strategische sectoren met een macro-economisch belang en de andere sectoren, van minder strategisch belang, maar waar het mededingingsrecht eveneens van toepassing is.

Zoals ook bij andere mededingingsautoriteiten het geval is, houdt de BMA rekening met 4 factoren om het belang van een zaak in te schatten:<sup>17</sup>

- **Impact**—De Autoriteit zal een evaluatie maken van de directe schade die de aangeklaagde inbreuk heeft veroorzaakt in de sector waar de inbreuk is gepleegd, niet alleen over de gehanteerde prijs, maar eveneens over het effect op de kwaliteit van het product of de dienstverlening aan de consument. Ze zal ook rekening houden met diverse indirecte effecten, zoals het ontradingseffect van andere inbreuken in aanverwante sectoren, en het effect op de waardeketen wanneer de aangeklaagde inbreuk een impact heeft op de werking ervan.
- **Strategisch belang**—Een onderzoek opstarten i.v.m. een vermeende inbreuk kan voor de BMA van strategisch belang zijn wanneer zij de sector, waar de inbreuk is gepleegd, als prioritair beschouwt (zie hierboven de oplistings van prioritaire sectoren voor 2022), of wanneer ze een interpretatie van de wet wil verduidelijken en de zaak een precedentswaarde kan hebben. Wanneer de Autoriteit echter vaststelt dat andere instellingen beter geplaatst zijn om het specifiek probleem te behandelen, dan zal het strategisch belang ervan minder groot zijn.
- **Risico's**—De BMA zal minder geneigd zijn om middelen in te zetten ten behoeve van het onderzoek van een inbreuk wanneer het risico reëel is dat het onderzoek geen nuttig resultaat zal opleveren.
- **Middelen**—De BMA zal eveneens rekening houden met de middelen die noodzakelijk zijn om een onderzoek op te starten of om een onderzoek verder te zetten, en dat zal bepalend zijn voor het vastleggen van de kalender van de onderzoeken.

---

<sup>17</sup> Zie in bijzonder, "OFT Prioritisation Principles".