

## Het Auditoraat van de Belgische Mededingingsautoriteit sanctioneert twee farmaceutische groothandelaars voor hun deelname aan een kartel en legt na een schikking boetes op van 29,8 miljoen euro

Het Auditoraat van de Belgische Mededingingsautoriteit ("Auditoraat") heeft een schikkingsbeslissing genomen waarbij het twee farmaceutische groothandelaars, **Febelco CV** en **Pharma Belgium-Belmedis SA**, sancties oplegt omdat ze hebben deelgenomen aan een kartel die in strijd is met de Belgische en Europese mededingingsregels. Het Auditoraat legt Pharma Belgium-Belmedis, als juridische en economische opvolger van Pharma Belgium NV en Belmedis NV, een geldboete op van in totaal 29,8 miljoenen euro. Febelco is van de geldboete vrijgesteld omdat zij de kartel heeft onthuld.

De twee betrokken ondernemingen hebben hun betrokkenheid bij twee afzonderlijke inbreuken erkend en hebben de voorwaarden van de door het Auditoraat voorgestelde schikking aanvaard.

### 1. Inbreuk op Transfer Orders

De distributie van farmaceutische producten geschiedt in het algemeen op de volgende wijze:

- farmaceutische laboratoria ontwikkelen farmaceutische producten en brengen deze op de markt;
- farmaceutische groothandelaars kopen producten van laboratoria en verkopen deze aan apothekers, waarbij zij ook zich bezighouden met de distributielogistiek, de betaling en het toezicht op de verkoop;
- apothekers verkopen farmaceutische producten aan patiënten.

In sommige gevallen verkopen farmaceutische laboratoria hun producten rechtstreeks aan apothekers. Het laboratorium beheert vervolgens de distributielogistiek, de betaling en de follow-up van zijn verkopen.

In plaats van hun producten rechtstreeks aan apothekers te verkopen, kunnen de laboratoria ook gebruik maken van het systeem van Transfer Orders. Dit systeem stelt farmaceutische laboratoria in staat apothekers de mogelijkheid te bieden grote hoeveelheden producten te bestellen tegen bepaalde voorwaarden maar deze bestellingen worden dan beheerd door de groothandelaars. In de praktijk plaatst de apotheker een bestelling tegen de door het laboratorium voorgestelde prijs maar het is de groothandelaar van zijn keuze die de bestelling voorbereidt en uitvoert uit zijn eigen voorraad producten, die hij in het kader van zijn gebruikelijke activiteit heeft aangelegd, waarvan hij eigenaar is en die hij voor eigen rekening en risico beheert. Het is ook de groothandelaar die zorgt voor de distributie en de facturering en die de betaling voor deze bestellingen int.

In de huidige zaak hebben bepaalde groothandelaars, waaronder Febelco en Pharma Belgium-Belmedis, ermee ingestemd dezelfde commerciële voorwaarden toe te passen voor de distributie van farmaceutische producten via het systeem van Transfer Orders. De ondernemingen kwamen met name overeen dezelfde

tarificatie toe te passen ten aanzien van farmaceutische laboratoria en diensten met een identieke inhoud aan te bieden. Het door de groothandelaars nagestreefde doel was de rechtstreekse verkoop door de farmaceutische laboratoria aan apothekers te beperken en hun marge vast te stellen in het kader van de distributie van producten via Transfer Orders.

## 2. Inbreuk op griepvaccins

Griepvaccins zijn farmaceutische producten met specifieke kenmerken. Met name griepvaccins hebben elk jaar een andere samenstelling om rekening te houden met de evolutie van het griepvirus. Daarom worden elk jaar "nieuwe" vaccins geproduceerd door farmaceutische laboratoria. Om doeltreffend te zijn, moet de griepvaccinatie bovendien in het najaar plaatsvinden.

Elk jaar kunnen klanten van de farmaceutische groothandelaars, waaronder apothekers, via een systeem van voorverkoop een bepaalde hoeveelheid vaccins bestellen voor een bepaalde periode, voordat ze op de markt worden gebracht.

In dit geval hebben bepaalde groothandelaars, waaronder Febelco en Pharma Belgium-Belmedis, ermee ingestemd dezelfde commerciële voorwaarden toe te passen voor de verkoop van griepvaccins aan apothekers tijdens de voorverkoopperiodes. De ondernemingen kwamen met name overeen geen kortingen toe te kennen aan apothekers en geen retourzendingen te aanvaarden van onverkochte vaccins die tijdens de voorverkoopperiode waren besteld. Zij hebben in onderling overleg de duur van de voorverkoopperiode vastgelegd.

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van de deelname van elke onderneming aan de twee inbreuken in kwestie, alsmede van de duur van die deelname:

<b>Inbreuk op Transfer Orders</b>			
<b>Bedrijf</b>	<b>Belangrijkste kenmerken</b>	<b>Begindatum</b>	<b>Einddatum</b>
Febelco	Prijstelling en inhoud van de diensten	4 april 2003	19 oktober 2016
Pharma België-Belmedis		4 april 2003	21 november 2016

<b>Inbreuk op griepvaccins</b>			
<b>Bedrijf</b>	<b>Belangrijkste kenmerken</b>	<b>Begindatum</b>	<b>Einddatum</b>
Febelco	Prijstelling en transactievoorwaarden voor voorverkoop	4 april 2003	19 oktober 2016
Pharma België-Belmedis		4 april 2003	21 november 2016

### 3. **Boetes**

De in deze zaak opgelegde geldboeten werden vastgesteld op basis van de [richtsnoeren van de Belgische Mededingingsautoriteit voor de berekening van geldboeten](#).

Volgens deze richtsnoeren heeft het Auditoraat rekening gehouden met de waarde van de verkopen van de betrokken producten in België door de betrokken ondernemingen, de ernst van de vastgestelde inbreuken en de duur ervan.

In de huidige zaak heeft het Auditoraat enerzijds rekening gehouden met de waarde van de verkoop aan apothekers van de producten waarop het systeem van Transfer Orders betrekking heeft, en anderzijds met de waarde van de verkoop aan apothekers van griepvaccins tijdens de voorverkoopperiode.

Op grond van [de clementierichtsnoeren van de Belgische Mededingingsautoriteit](#) kreeg Febelco immunitet tegen geldboeten omdat zij het bestaan van de beide inbreuken had opgezegd, hetgeen het Auditoraat met name in staat stelde huiszoekingen te verrichten. Pharma Belgium-Belmedis kreeg een vermindering van de geldboete met 40% omdat het bewijsmateriaal had verstrekt dat het Auditoraat beter in staat stelde het bestaan van de inbreuken vast te stellen.

Bovendien heeft het Auditoraat in het kader van de schikkingsprocedure de aan de ondernemingen opgelegde geldboeten met 10% verlaagd, omdat zij hun deelname aan de inbreuken en hun verantwoordelijkheid daarvoor erkenden.

De aan elke onderneming opgelegde geldboeten werden als volgt berekend:

<b>Inbreuk op Transfer Orders</b>			
<b>Groothandelaars</b>	<b>Vermindering op grond van de clementierichtsnoeren</b>	<b>Transactiekorting</b>	<b>Boete (in euro)</b>
Febelco	100%	10%	0
Pharma België-Belmedis	40%	10%	26 780 401

<b>Inbreuk op griepvaccin</b>			
<b>Groothandelaars</b>	<b>Vermindering op grond van de clementierichtsnoeren</b>	<b>Transactiekorting</b>	<b>Boete (in euro)</b>
Febelco	100%	10%	0
Pharma België-Belmedis	40%	10%	3 016 792

#### 4. Wettelijk kader

Artikel IV, lid 1, van het Wetboek van economisch recht en artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie verbieden afspraken en onderling afgestemde feitelijke gedragingen die de mededinging beperken, met inbegrip van heimelijke afspraken over verkoopprijzen en andere handelsvoorwaarden.

In het kader van de vervolging van inbreuken op deze bepalingen kan het Auditoraat overgaan tot een schikking. De onderhavige beslissing is de negende schikkingsbeslissing die is genomen sinds deze mogelijkheid is ingevoerd bij de wet van 3 april 2013. Een schikking houdt in dat de betrokken ondernemingen hun deelname aan een of meer inbreuken, alsook hun verantwoordelijkheid in dit verband, erkennen. De ondernemingen komen dan in aanmerking voor een boetevermindering van 10% en het Auditoraat kan na een vereenvoudigde procedure zelf een beslissing nemen. Deze mogelijkheid om te schikken is gunstig voor consumenten en belastingbetalers omdat de kosten en termijnen worden beperkt en er middelen vrijkomen om andere vermeende inbreuken te onderzoeken. Ook staat tegen een schikkingsbeslissing geen beroep open.

In de huidige zaak werd een derde onderneming (CERP SA) onderzocht maar deze wenste niet in te gaan op de door het Auditoraat voorgestelde schikking, zodat de procedure tegen deze onderneming wordt voortgezet overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van het Wetboek van economisch recht.

De beslissing van het Auditoraat zal zo snel mogelijk beschikbaar zijn op de website van de Belgische mededingingsautoriteit: <https://www.mededinging.be>.

#### **Voor verdere inlichtingen verzoeken wij u om contact op te nemen met:**

M. Damien Gerard  
Auditeur - generaal  
Tel: +32 (2) 277 76 57  
E-mail: [damien.gerard@bma-abc.be](mailto:damien.gerard@bma-abc.be)  
Website : [www.mededinging.be](http://www.mededinging.be)

De Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) is een onafhankelijke administratieve instantie die bijdraagt tot het definiëren en toepassen van een mededingingsbeleid in België. Concreet vervolgt de BMA mededingingsbeperkende praktijken, zoals kartels en misbruiken van machtspositie, en ziet toe op de voornaamste fusies en overnames. De BMA werkt samen met de mededingingsautoriteiten van de Lidstaten en de Europese Commissie binnen het Europees Mededingingsnetwerk (ECN).