

Het Mededingingscollege van de Belgische Mededingingsautoriteit veroordeelt de Orde der apothekers omdat de Orde geprobeerd heeft om de ontwikkeling van de groep MediCare-Market te belemmeren en legt een boete van 1 miljoen euro op

Het Mededingingscollege van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) heeft een boete van 1 miljoen euro opgelegd aan de Orde der apothekers voor het aanwenden van mededingingsbeperkende praktijken die er op gericht waren om de ontwikkeling van de groep MediCare-Market te belemmeren op de markt voor diensten geleverd door apothekers, of zelfs om MediCare-Market van deze markt uit te sluiten.

Het College bevestigde de ontwerpbeslissing van het auditoraat en stelde in zijn besluit van 28 mei 2019 vast dat er tussen oktober 2015 en januari 2017 vanwege de Nationale Raad van de Orde der apothekers een schending was van de artikelen IV.1 WER en 101 VWEU en dit door het aannemen van een strategie en door deze strategie aan te wenden ten einde de economische belangen van de meerderheid van haar leden te verdedigen.

De Nationale Raad van de Orde der apothekers is verantwoordelijk voor de uitwerking van de deontologische code en is de behoedster van het niet-commerciële karakter van het beroep van apotheker. Als zodanig kan de Nationale Raad een zaak aanhangig maken bij de disciplinaire instanties en beroep aantekenen tegen de beslissingen van deze laatste. De beslissingen van de Nationale Raad van de Orde der apothekers zijn derhalve van die aard dat ze een directe invloed kunnen hebben op het beroep van apotheker in zijn geheel.

De markt voor apothekersdiensten is een sterk gereguleerde markt waarin de prijsconcurrentie tussen traditionele spelers beperkt is. Toetreding van nieuwe spelers tot deze markt, zoals de groep MediCare-Market, dient toe te laten dat de concurrentie in deze markt zou toenemen.

De Orde der apothekers hield de groei van de groep MediCare-Market tegen door met name in oktober 2015 bij alle disciplinaire raden, die te maken hadden met de opening van een vestiging van MediCare-Market, een zaak aanhangig te maken en tegelijkertijd een stakingsvordering in te stellen, in essentie door zich te beroepen op het bestaan van een verwarring tussen de apotheken en de parapharmacieën van de groep, met name wanneer zij naast mekaar gelegen zijn.

Het onderzoek in dit dossier begon op 29 april 2016 en eindigde op 31 oktober 2018.

Het College is de mening toegedaan dat de disciplinaire en juridische acties, aanhangig gemaakt door de Nationale Raad van de Orde der apothekers, er eigenlijk op gericht waren de ontwikkeling van de groep MediCare-Market, op de markt van de diensten verstrekt door apothekers, te belemmeren of zelfs de diensten uit deze markt te weren. De betrokken praktijken zijn niet enkel terug te brengen tot met het ondernemen van juridische stappen, maar zijn onderdeel van een algemene strategie van de Nationale Raad van de Orde der apothekers om het MediCare-Market model uit de markt te houden of om haar ontwikkeling tegen te houden, evenals van vergelijkbare businessmodellen. Deze algemene strategie is terug te vinden in een hele reeks acties die opgelijst werden door de auditeur, waaronder het aanhangig maken van zaken voor de disciplinaire raden, de inleiding van een stakingsbevel, het publiek verspreiden van informatie met

bedreigende taal aan het adres van MediCare-Market en maatregelen voor het aanwerven van de openbare macht. Deze beslissingen om juridische stappen te ondernemen zijn slechts elementen die enerzijds het bestaan van de strategie en anderzijds de uitvoering ervan aantonen. Met andere woorden, juridische procedures door de Nationale Raad van de Orde der apothekers zijn niet op zichzelf concurrentieverstorend, maar maken deel uit van een pakket maatregelen om een concurrentiebeperkende strategie ten uitvoer te brengen.

Het College is van mening dat de beslissingen van de Nationale Raad van de Orde der apothekers moeten worden beschouwd als besluiten van ondernemersverenigingen die mededingingsbeperkend zijn bij object. Immers, de Nationale Raad van de Orde der apothekers heeft gehandeld vanuit een economisch oogpunt en nam beslissingen met betrekking tot de uitsluiting van een innovatief distributiemodel. De beslissingen van de Nationale Raad van de Orde der apothekers zijn zo erg schadelijk voor het welzijn van de consument, en in het bijzonder voor de tarifaire (de verkoopprijs van de geneesmiddelen) en voor de niet-tarifaire (op de innovatie) concurrentie, dat zij ernstige inbreuken vormen op het mededingingsrecht. Ze schenden voor het overige de jurisprudentie en de beslissingspraktijk inzake het mededingingsrecht die tot stand kwam op het Europees en het Belgisch niveau. Tenslotte zijn deze beslissingen er niet op gericht om een legitiem doel te bereiken of, zijn op zijn minst niet noodzakelijk en niet in verhouding tot het bereiken van een dergelijk legitiem doel.

De BMA is bevoegd om boetes op te leggen aan ondernemingsverenigingen op basis van de omzet van hun leden. De berekeningsbasis van de boete berust dus op de relevante omzet behaald door Belgische apotheken op het hele Belgische grondgebied. Het college was van mening dat een geldboete van 1 miljoen euro volstaat om rekening te houden met de ernst van de inbreuk en om afschrikwekkend te werken, zonder buitensporig te zijn. Het College merkt op, met als enig doel hier een perspectief te geven, dat dit bedrag overeenkomt met de gemiddelde jaaromzet van een enkele apotheek op een totaal van ongeveer 5.000 apotheken.

Voor verdere inlichtingen verzoeken wij u om contact te nemen met:

David Szafran, voorzitter van het Mededingingscollege
Belgische Mededingingsautoriteit
Tel. +32 2 277 52 72
E-mail: pres@bma-abc.be
Website: www.mededinging.be

De Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) is een onafhankelijke administratieve instantie die bijdraagt tot het definiëren en toepassen van een mededingingsbeleid in België. Concreet vervolgt de BMA mededingingsbeperkende praktijken, zoals kartels en misbruiken van machtspositie, en ziet toe op de voornaamste fusies en overnames. De BMA werkt samen met de mededingingsautoriteiten van de Lidstaten en de Europese Commissie binnen het Europees Mededingingsnetwerk (ECN).