

JAARVERSLAG 2007¹**Inhoud:**

Inleiding

1. Kerntaken van de Algemene directie
2. Enkele kerncijfers
3. Behandelde dossiers
 - i) De behandeling van formele dossiers onder de WBEM*
 - ii) Het Europese netwerk (ECN) en de internationale samenwerking*
 - iii) Het informele kartelbeleid en advocacy*
4. De economische effecten van het Belgisch mededingingsbeleid.
 - i) Algemeen*
 - ii) Zaak Conc-i/o-00/00049: Banksys / Unizo / FNUCM*

Bijlagen

1. De Algemene directie in de Belgische mededingingsautoriteit en de FOD Economie
2. Organisatie van de Algemene directie
 - i) Structuur van de Algemene directie*
 - ii) Team*
 - iii) Financieel verslag*

¹ De Algemene directie werd opgericht bij koninklijk besluit van 18 december 2006 in de FOD Economie met de bevoegdheden die de WBEM toekent aan de Dienst voor de Mededinging. Om de redenen toegelicht in het Verlag van de Raad voor de Mededinging 2006 betreft dit verslag de periode 1 april 2007-31 december 2007, tenzij aangegeven is dat de gegevens betrekking hebben op het kalenderjaar 2007.

Inleiding

2007 was voor de Belgische Mededingingsautoriteit en zijn Algemene directie een overgangsjaar. In april 2007 werden de structuren geïnstalleerd die voorzien werden in de nieuwe mededingingswet die op 1 oktober 2006 in werking trad (WBEM). Het was ook het eerste volledige kalenderjaar met de nieuwe aanmeldingsdrempels voor concentraties en de nieuwe procedureregels uit de WBEM.

De WBEM beoogde bij te dragen tot een verleggen van het accent van concentratie toezicht naar het bestrijden van restrictieve praktijken. Dat is zeker gelukt zoals moge blijken uit de hierna volgende cijfers over de in 2007 behandelde formele dossiers.

De middelen die niet langer ingezet hoefden te worden voor het concentratietoezicht werden in 2007 prioritair aangewend voor twee doeleinden:

- Een actiever vervolgingsbeleid met en een eerste aanzet tot een meer proactief beleid, en
- Een afsluiten van oude dossiers, die wegens de voor het concentratietoezicht vereiste middelen en het capaciteitsgebrek in verschillende componenten van de Mededingingsautoriteit niet tijdig konden worden afgerond en inmiddels verjaarden of hun belang verloren.

Dit laatste was voor alle betrokkenen een bron van frustratie, vooral wanneer al onderzoeksdaden waren gesteld. Maar dat naast 14 beslissingen waarmee dossiers wegens verjaring werden gesloten, ook al een tiental andere beslissingen konden worden genomen over restrictieve praktijken, bewijst dat er echt sprake is van een doorstart. Een vergelijking met enkele andere autoriteiten toont trouwens dat de output van een nog altijd erg klein team van minder dan dertig onderzoekers (die ook instaan voor het informele mededingingsbeleid en voor de Belgische inbreng in het Europese mededingingsbeleid) die vergelijking misschien verrassend goed doorstaat.

Ik wil dan ook graag mijn waardering uitspreken voor het team van de Algemene directie. Een versterken van het team blijft evenwel noodzakelijk om deze inspanning te kunnen aanhouden en om ondermeer door een inkorten van de duur van procedures het nuttig effect van het mededingingsbeleid verder te verhogen.

Jacques Steenbergen
Directeur generaal

1. Kerntaken van de Algemene directie

De Algemene directie Mededinging behandelt zaken en beantwoordt vragen in drie verschillende contexten:

1) *Formele dossiers inzake restrictieve praktijken en concentraties volgens de procedures die zijn georganiseerd in de WBEM:*

De directeur generaal bepaalt samen met het Auditoraat het vervolgingsbeleid en de ambtenaren van de Algemene directie zijn belast met de onderzoeken inzake restrictieve praktijken en concentraties onder leiding van een auditeur.

2) *De samenwerking in het Europese net van mededingingsautoriteiten (ECN):*

Deze samenwerking betreft op de eerste plaats de inbreukprocedures en de concentraties die besproken worden in de adviescomités georganiseerd door de verordeningen (EG) 1/2003 en 139/2004 van de Raad. Zij betreft ook de inbreng in diverse ECN werkgroepen zaken en vragen die worden behandeld op verzoek van de nationale autoriteiten uit andere Lid Staten.

De deelname van de Belgische mededingingsautoriteit aan de werkzaamheden van het Competition Committee van de OESO, van de ECA (vereniging van European Competition Authorities) en van het internationale netwerk van mededingingsautoriteiten (ICN) liggen in het verlengde van de deelname aan de werkzaamheden van het ECN.

3) *Het informele mededingingsbeleid en advocacy:*

Dit luik betreft een erg gevarieerde waaier activiteiten zoals: het beantwoorden van parlementaire vragen, vragen van het kabinet van de Minister, vragen die gesteld worden aan de op de website van de FOD Economie vermelde contactpunten van de Algemene directie of in het algemeen aan de Algemene directie worden gesteld, vragen die doorgestuurd worden door de Algemene directie Controle en Bemiddeling of andere diensten van de FOD Economie, enz.. Ook de voorbereiding van regelgeving kan hier worden vermeld.

2. Enkele kerncijfers

	België 2007	EU 2007²	NL 2007³
<i>Middelen</i>			
Staf	33+20=53⁴	239+77=316⁵	ong. 210⁶
Begroting of besteding (mio EUR)	3.650		>25⁷
<i>Inbreukprocedures</i>			
lopende onderzoeken	17⁸	199	25
Aantal huiszoeken ⁹	15	40	31
<i>Kartelprocedures</i>			
kartelbeslissingen (incl. voorlopige maatregelen)	3+3+10¹⁰	8	4+10+11¹¹
kartelverslagen (SO)	3	10¹²	
duur procedure (gem.): vaststelling van inbreuk/afwijzen van klacht	76m¹³/4m	52m¹⁴	27m/1m¹⁵

² Bron: tenzij anders vermeld: *Report on Competition Policy 2007* en *Staff working paper* bij *Competition policy report 2007*.

³ Bron: NMa in cijfers, bijlage bij *Jaarverslag 2007*.

⁴ Beschikbaar december 2007, inclusief administratieve ondersteuning, algemene directie + raad (incl. auditoraat en griffie). De Algemene directie kan daarnaast voor huiszoeken beroep doen op de ondersteuning van ambtenaren van de Algemene directie Markttoezicht van het ICT team van de FOD Economie.

⁵ Gegevens betreffende 2006: Annex 3 of *Staff working paper* bij *Competition policy report 2006*. 239 voor inbreukprocedures en 77 voor concentratietoezicht. DGComp had in 2006 in totaal 649 ambtenaren (de eerder vermelden plus 90 ambtenaren voor algemeen beleid, 161 voor staatsteun en 82 voor administratieve ondersteuning).

⁶ 392 waarvan ong. 210 voor mededingingsbeleid (mondelinge informatie van NMa).

⁷ 45.7 mio EUR waarvan min. 25 mio voor mededingingsbeleid (op basis van pro rata parte personeelsaanwending).

⁸ December 2007.

⁹ Per onderneming of bedrijfsorganisatie

¹⁰ 3 beslissingen van de Raad met vaststellingen van inbreuk, 1 afwijzing van een verzoek om voorlopige maatregelen door het Auditoraat, 2 seponering beslissingen van het Auditoraat wegens ongegrond en 10 wegens verjaring.

¹¹ 4 vaststellingen van een inbreuk, 10 zaken die op een andere wijze dan met een beslissing (rapport) zijn afgesloten en 11 zaken die gesloten werden wegens onvoldoende bewijs. De cijfers maken geen onderscheid tussen kartels en misbruikzaken. De zaken die op een andere wijze dan met een beslissing zijn afgesloten, zijn meestal afgesloten met een schikking (settlement) waarbij soms een boete werd opgelegd. Zij zijn deels vergelijkbaar met zaken die voor België in het jaarverslag vermeld worden onder de hoofding 'informeel kartelbeleid' (waarbij evenwel nooit sprake is van een boete).

¹² *Cartels, What's new, DGComp website*.

¹³ Berekend op basis van de zaken die door de Raad of de voorzitter van de Raad werden beslist. Gemiddelde duur van het onderzoek: 59m.

¹⁴ Voor 6 procedures afgesloten in 2007 met een beschikking waarin een inbreuk werd vastgesteld. De gemiddelde duur van recente procedures is aanzienlijk korter (ong. 36m).

clementieaanvragen	6	31¹⁶	14
<i>Misbruik van machtspositie</i>			
misbruikbeslissingen (incl. voorlopige maatregelen)	1+3+5¹⁷	2	(¹⁸)
misbruikverslagen (SO)			
gem. duur procedure: vaststelling inbreuk/afwijzen klacht	39m¹⁹/12m	66m²⁰	23m/9m²¹
<i>Concentratietoezicht</i>			
Aanmeldingen	20	402	108
Beslissingen met voorwaarden	0	28	

3. Behandelde dossiers

i) De behandeling van formele dossiers onder de WBEM

In het vervolgingsbeleid wordt voorrang gegeven aan zaken die een wezenlijke impact hebben op de werking van markten in België en ook voor consumenten van concreet belang zijn. Het belang voor de werking van markten kan zowel betrekking hebben op de precedentwaarde van een zaak als op de directe kwantitatieve impact van een beslissing. Bij de selectie van zaken wordt verder rekening gehouden met de beschikbaarheid van bewijsmateriaal.

Er werd in samenwerking met de Algemene directie economisch potentieel een aanzet gegeven voor een meer proactief mededingingsbeleid ten aanzien van producten waarvoor de prijs evolutie na de zomer van 2007 zorgen begon te baren.

¹⁵ Berekend op basis van zaken die in 2007 voorwerp waren van een besluit: vaststellingen van inbreuk/afwijzingen van klacht.

¹⁶ 20 clementieverzoeken betroffen verzoeken om immuniteit, en 11 betroffen verzoeken om een vermindering van boete.

¹⁷ 1 beslissing van de voorzitter van de Raad inzake voorlopige maatregelen, 1 beslissing van het Auditoraat tot afwijzen van een verzoek om voorlopige maatregelen, 2 seponeringsbeslissingen van het Auditoraat omdat de klacht ongegrond werd geacht of wegens gebrek aan bewijs en 5 seponeringsbeslissingen wegens verjaring.

¹⁸ Zie cijfer kartelbeslissingen. De lijst besluiten op de NMa website bevat een vijftal besluiten inzake machtsposities.

¹⁹ Berekend op basis van de zaken die door de Raad of de voorzitter van de Raad werden beslist. In 2007 werd alleen een beslissing genomen inzake het toekennen van voorlopige maatregelen. De zaak was voorwerp van een tussenbeslissing die werd genomen ong. 8 maanden na de klacht. De onderzoekstijd beliep 4 maanden voor het eerste onderzoek en 8m voor het aanvullende onderzoek na de tussenbeslissing.

²⁰ Op basis van 2 beschikkingen met vaststelling van een inbreuk. De gemiddelde duur van procedures was 61 maanden op basis van 7 gelijkaardige beschikkingen sinds het inwerking treden van Verordening 1/2003.

²¹ Vaststellingen van inbreuk/afwijzingen van klacht. Berekend op basis van zaken die in 2007 voorwerp waren van een besluit. Het cijfer inzake vaststellingen van inbreuk betreft evenwel slechts één zaak (zaak nr. 3353). Het cijfer inzake afwijzingen van klachten is enigszins misleidend. De meeste klachten worden na 1 tot 3 maanden afgewezen.

Zoals in voorgaande jaren werd voor huiszoeken samen gewerkt met ambtenaren van de Algemene directie Markttoezicht en met het ICT team van de FOD Economie.

Voor de behandeling van de formele dossiers onder WBEM waarin de ambtenaren van de Algemene directie met het onderzoek werden belast onder leiding van de auditeurs, verwijzen wij verder naar het Jaarverslag van de Raad voor de Mededinging en het daarin opgenomen verslag van het Auditoraat.

ii) het Europese netwerk (ECN) en de internationale samenwerking

De inbreng van de Algemene directie in het ECN en de diverse vormen van internationale samenwerking in 2007 kan worden samengevat als volgt²²:

ECN	
Adviescomités	
<i>Inbreuken (Vo. 1/2003)</i>	25 vergaderingen
<i>Concentraties (Vo 139/2004)</i>	12 vergaderingen
<i>Aantal ontvangen partijen</i>	4
Werkgroepen	
<i>Plenaire ECN vergaderingen</i>	5
<i>Vergaderingen van deelgroepen</i>	22, waarbij 1 schriftelijk rapport
<i>Ontvangen belanghebbenden inzake regelgeving</i>	1
Assistentie bij inspecties door de Europese Commissie	0
Huiszoeken op verzoek van nationale autoriteiten	1
Beantwoorden van vragen van nationale autoriteiten	11
Tussenkomen bij regelgeving in samenspraak met Europese Commissie	1
Vorbereiding van tussenkomen voor het Hof van Justitie	1
Bilaterale ontmoetingen	
<i>Met de Europese Commissie</i>	3
<i>Met nationale autoriteiten</i>	6
OESO	
Competition committee vergaderingen	3, waarbij 2 schriftelijke rapporten
Werkgroepen	3, waarbij 2 schriftelijke rapporten
ICN	
Jaarvergadering	1
Werkgroepen	zie verslag Auditoraat

²² De cijfers in de hiernavolgende tabellen betreffen het kalenderjaar 2007. Vermits terzake geen cijfers werden gegeven in het jaarverslag 2006 is er geen gevaar van dubbele rapportering.

ECA	
Jaarvergadering	1

De Algemene directie heeft ondermeer nota's neergelegd over de volgende onderwerpen:

- her vergemakkelijken van procedures voor het verkrijgen van een vergoeding van de schade die veroorzaakt is door een inbreuk op de mededingingsregels (*private enforcement*),
- de regels en het beleid inzake verkoopsweigerings,
- een herziening van de groepsvrijstellingsregeling betreffende vrije vaart,
- de reglementeringen inzake taxi's,
- de mededingingsrechtelijke aspecten van vastgoedreglementeringen,
- de procedures inzake concentratietoezicht,
- de mededingingsrechtelijke aspecten van gekruiste bestuursmandaten.

iii) het informele kartelbeleid en advocacy

In het informele kartelbeleid en *advocacy* streeft de Algemene directie naar een verhogen van de *leverage* van de tussenkomsten van de mededingingsautoriteit en een zo goed mogelijk compenseren van het feit dat wij maar in een beperkt aantal gevallen formeel kunnen optreden,

Kwantitatief kunnen de tussenkomsten van de Algemene directie in het informele kartelbeleid worden samengevat als volgt:

Parlementaire vragen	8
Parlementaire hoorzittingen	1
Vorbereiding van tussenkomsten van de Minister in gerechtelijke procedures	3
Vragen aan de contactpunten²³ en andere vragen aan de Algemene directie (rechtsreeks of doorgestuurd door het Auditoraat)	
<i>Totaal</i>	109
<i>Vragen betreffende een algemene uitleg over de WBEM</i>	46
<i>Vragen betreffende uitleg over EU mededingingsregels</i>	12
<i>Vragen betreffende concrete gevallen</i>	34

²³ De vragen aan de contactpunten zijn er grote categorieën tussenkomsten van de Algemene directie komen vooral uit drie hoeken : ongeveer 40% van de vragen worden gesteld door advocatenkantoren, ongeveer 40% door zelfstandigen of kleine ondernemingen, en ongeveer 20% door andere administraties in de FOD Economie of buitenlandse mededingingsautoriteiten.

<i>Vragen die de Wet op de Handelspraktijken betreffen</i>	9
<i>Doorverwijzing naar andere diensten</i>	24

Inhoudelijk betroffen deze tussenkomsten betreffende de toepassing van de WBEM in concrete zaken ondermeer de volgende markten:

- adviesprijzen
- betalingsplatformen,
- de elektriciteitsmarkt,
- farmaceutische producten,
- hondenvoer,
- grondstoffen voor juwelen,
- koppelverkoop bv. inzake brandverzekeringen en inzake GPS producten,
- de distributie van kranten,
- de meubelhandel,
- distributie inzake optiek,
- de toegang tot software die vereist is voor het onderhoud en de herstellingen van auto's,
- rijsscholen,
- sportwedstrijden,
- stadsgidsen,
- de markt voor televisieschermen,
- een intracommunautaire vliegroute,
- 2 markten voor grondstoffen voor de voedingsindustrie.

In twee gevallen betrof het praktijken en markten die nauw aansloten bij een onderzoek van de Europese Commissie. In één geval werd na overleg met de Europese Commissie de betrokken onderneming op de hoogte gebracht van het feit dat wij overwogen een onderzoek te openen maar ook overwogen hiervan af te zien indien de onderneming er zich na afronden van het onderzoek van de Europese Commissie er zich toe verbindt de conclusies van dat onderzoek door te trekken naar aangrenzende markten. In een ander geval werd op verzoek van de Europese Commissie geen verder direct gevolg gegeven aan de verkregen informatie om het Commissieonderzoek niet te hinderen.

Vermits de vragen betreffende concrete gevallen veelal informele klachten betreffen kunnen over deze vragen geen details worden verstrekt.

Als *advocacy* initiatieven in 2007 kunnen verder worden vermeld wat volgt:

Organiseren van debatten	1 Het organiseren van en deelnemen aan een lunchdebat van de FOD Economie over mededinging (het is de bedoeling dit initiatief in de toekomst een drietal maal per jaar te herhalen)
Lezingen en deelname aan debatten	8 Georganiseerd ondermeer door de Balie van Brussel, de Belgische Vereniging voor de Studie

	van het de Mededinging, de European council for legal affairs, Fordham Law School, de UCL, de Uliège
Bijdragen tot tijdschriften en bundels	6
Lidmaatschap van redacties van gespecialiseerde tijdschriften	2

4. De economische effecten van het Belgisch mededingingsbeleid.

i) Algemeen

Mededingingsautoriteiten trachten sinds enkele jaren steeds meer om hun economische impact enigszins te meten. De aandacht gaat in de eerste plaats naar de impact van het bestrijden van mededingingsbeperkende afspraken en praktijken²⁴. Het is daarbij moeilijk om de zgn. ‘kwalitatieve parameters’ te kwantificeren, zoals innovatie en kwaliteit van de producten. Wij moeten ons daarom beperken tot het meten van korte termijn prijs- en allocatie-effecten²⁵ waarbij andere dynamische effecten zoals innovatie en productie efficiëntie buiten beschouwing worden gelaten.

Het ‘prijs-effect’ van het concurrentiebeleid is het directe gevolg op de prijzen van het beëindigen van de schadelijke restrictieve praktijken, en kan gemeten worden als het gunstig prijsverschil dat is ontstaan na het optreden door de autoriteiten vermenigvuldigd met de hoeveelheid verkochte producten waarop de beslissing van de autoriteit betrekking heeft²⁶.

Bij de berekening van de economische effecten van het beleid moet er wel een directe relatie vastgesteld kunnen worden tussen de vastgestelde effecten en de acties van de mededingingsautoriteit (dit veronderstelt een formele beslissing van de autoriteit).

De Algemene directie hoopt in navolging van ondermeer de Nederlandse NMa en de Britse OFT in de toekomst systematischer met gebruikmaking van internationaal gebruikelijke inschattingmethoden te kunnen rapporteren over de impact van genomen beslissingen. Wij beschikken daartoe zelden over de vereiste gegevens. In dit jaarverslag willen wij tentatief een eerste aanzet geven betreffende één in 2006 door de Raad voor de Mededinging genomen beslissing.

²⁴ Zoals ook blijkt uit de rapportering van de Nederlandse mededingingsautoriteit (NMa) is het nog moeilijker om de impact van het concentratietoezicht te bepalen dan van het kartelbeleid. In dit verslag wordt niet verder ingegaan op de evaluatie van het concentratiebeleid.

²⁵ Dit is de methode gehanteerd door de NMa, die in Europa samen met het Britse Office of Fair Trade, een pilootrol hebben inzake de evaluatie van de economische effecten van het mededingingsbeleid.

²⁶ In de vakliteratuur wordt echter rekening gehouden met de ‘*counterfactuals*’, d.i. de marktsituatie die zou ontstaan zijn zonder de vastgestelde inbreuk, dus zonder kartel of misbruik machtspositie. Dit geeft aanleiding tot een theoretisch model op basis van econometrische berekeningen om te meten hoe de markt normaliter zou evolueren. Het prijseffect van het beleid wordt dan gemeten tov. deze theoretische ‘normale’ prijzen of *counterfactuals*, ipv enkel het verschil te meten tussen de prijzen na de beslissing van de autoriteit en de vastgestelde prijzen tijdens de inbreuk.

ii) Zaak Conc-i/o-00/00049: Banksys / Unizo / FNUCM27.

In het licht van de evaluatie van de economische effecten van het concurrentiebeleid voor het jaar 2007 is deze beslissing toonaangevend vermits de opgelegde maatregelen t.a.v. Banksys een duidelijk prijseffect ressorteren.

De maatregelen waren bedoeld om de schadelijke effecten weg te werken van het feit dat Banksys éézelfde prijs hanteerde voor grote en kleine gebruikers, hetgeen resulteerde in discriminerende tarieven ten nadele van de kleinere gebruikers.

In 2007 heeft de Unizo, één van de eisende partijen in deze zaak, een evaluatie gemaakt van de tariefvermindering waarvan de kleine gebruikers konden profiteren na de uitspraak van de Raad m.b.t. de tariefdiscriminatie (de term 'kleine' gebruiker wijst op de hoeveelheid transacties).

Hieruit blijkt dat in 2007 5.319 gebruikers jaarlijks 276 euro hebben bespaard ten gevolge van de tariefvermindering, en dat 8.247 andere gebruikers jaarlijks 120 euro besparen (het betreft besparingen op de huur en onderhoud van terminals).

Een derde groep van 8.421 gebruikers besparen 4 euro (transacties via internet). Dit betekent dat het positief prijseffect van de opgelegde maatregelen einde 2007 reeds opliep tot een bedrag van *2.491.368 euro*.

Het totaal aantal gehuurde terminals op de markt bedraagt echter 45.000, waaruit blijkt dat 23.000 gebruikers nog niet genieten van deze tariefvermindering. Het positief prijseffect ('*consumer welfare*') kan dus verder oplopen tot *circa 5 mio euro*²⁸.

²⁷ Beslissing Raad voor de Mededinging van 31/08/2006.

²⁸ Unizo heeft aan de Dienst meegedeeld dat Unizo een campagne zal starten om de 23.000 gebruikers, die nog niet genieten van de tariefvermindering, te informeren over de mogelijkheden die geboden worden door de nieuwe tarifiering door Banksys.

Bijlagen

1. De Algemene directie in de Belgische mededingingsautoriteit en de FOD Economie

De WBEM²⁹ bepaalt dat de directeur generaal de vergaderingen van het auditoraat voorziet inzake het bepalen van de prioriteiten van het implementatiebeleid en de volgorde van de behandeling van de dossiers³⁰. Deze vergaderingen worden in de praktijk maandelijks georganiseerd. In deze vergaderingen informeert de directeur generaal het auditoraat ook over ontwikkelingen in het Europese Netwerk van Mededingingsautoriteiten (ECN) en op andere internationale fora. Voor een verdere bespreking moge het volstaan te verwijzen naar het verslag van het Auditoraat.

De concrete taakverdeling tussen het Auditoraat en de Algemene directie werd uitgewerkt in een herzien protocol. Daarbij werd ondermeer afgesproken dat vragen en informele klachten in principe door de Algemene directie worden onderzocht en behandeld, en alleen aanleiding geven tot een behandeling onder leiding van een auditeur wanneer beslist is een formeel onderzoek te openen of de auditeur die de vraag ontvangt verwacht dat een formeel onderzoek geopend zal worden.

Er is ook een maandelijks overleg van de directeur generaal en de auditeur generaal met de voorzitter en de ondervoorzitter van de Raad over diverse onderwerpen die alle componenten van de Belgische autoriteit aanbelangen.

Op deze manier wordt tegemoet gekomen aan de in juni 2006 gepubliceerde opmerkingen van het Rekenhof (*Naar een doeltreffende controle op de restrictieve mededingingspraktijken*) waarin er werd op aangedrongen dat de verschillende organen in de Belgische mededingingsautoriteit elk voor zich hun beleid beter zouden structureren en dat de verantwoordelijkheden van de directeur generaal en de auditoren beter zouden worden omschreven;

De Algemene directie heeft ook de samenwerking met andere diensten van de FOD Economie beter uitgebouwd:

- Met de Algemene directie Controle en bemiddeling werd verder gewerkt aan de organisatie van de sinds lang voor de mededingingsautoriteit belangrijke ondersteuning bij huiszoeken,
- Met de Stafdienst ICT en het ICT team van de Algemene directie Regulering en organisatie van de markt is in samenspraak met de Europese Commissie verder gewerkt aan de gemeenschappelijke vorming van de équipe die huiszoeken ondersteunt en aan het verfijnen van de daarbij gevolgde werkwijzen,
- Met de Algemene directie Economisch Potentieel zijn afspraken gemaakt betreffende de werkwijze voor marktstudies die een proactief mededingingsbeleid kunnen ondersteunen.
- Met de Algemene directie Energie werd samengewerkt inzake de voorbereiding van de hoorzitting van de Commissie bedrijfsleven van de Kamer over energieprijzen en over de beoordeling van de Commissievoorstellen voor een nieuw package energiereglementering.
- Zoals andere Algemene directies nam ook de Algemene directie Mededinging deel aan de drie transversale werkgroepen die onder leiding van het Bureau van de Voorzitter de synergieën in de FOD Economie beter willen identificeren en uit bouwen.

2. Organisatie van de Algemene directie

i) Structuur van de Algemene directie

²⁹ Koninklijk Besluit van 15 september 2006 houdende coördinatie van de wet van 10 juni 2006 tot bescherming van de economische mededinging en van de wet van 10 juni 2006 tot oprichting van een Raad voor de Mededinging, *B.S.* 29 september 2006, 50.613.

³⁰ Art. 29 §1, 2° lid WBEM.

Algemene directie

Het al vermelde verslag van het Rekenhof drong er ten aanzien van de leiding van de Dienst (inmiddels de Algemene directie voor de Mededinging) ondermeer op aan dat de onderzoekers niet alleen door de auditeurs zouden worden ondersteund maar ook vanuit de Dienst, en dat er meer waarborgen zouden zijn voor een kwalitatief hoogstaand en stabiel korps onderzoekers.

Om de ondersteuning van onderzoekers in de Dienst beter te structureren en tegelijkertijd de kwaliteit van de vertegenwoordiging van België te verhogen werden een aantal initiatieven genomen, zoals:

- Het instellen van horizontale kennis en *skills* teams naast de industriesector georiënteerde secties (matrix structuur).
- Het uitwerken van een vormingsprogramma voor juristen en economen waarbij zowel aandacht gaat naar *skills* als naar kennis.
- In de mate van het mogelijke per vergadering van het Europese net in functie van de agenda een vertegenwoordiging samenstellen met ambtenaren die al ervaring hebben inzake de te bespreken onderwerpen.
- Een betere spreiding van het aanzienlijke aantal informele dossiers waarvan de behandeling gecoördineerd wordt door de beide adviseurs. Dit betreft bij voorbeeld parlementaire vragen, vragen van de Minister, maar ook informele klachten.
- Het formaliseren van de verantwoordelijkheid van ambtenaren of teams voor taken van algemeen belang. Informeel hadden een aantal mensen al taken op zich genomen maar zij hadden geen bevoegdheid, soms geen duidelijk rapporteringpad en ook niet echt erkenning.
- Een maandelijkse coördinatie en informatiebijeenkomst met alle adviseurs en attachés van de Algemene directie.

ii) team

Het team van de Algemene directie was einde 2007, rekening houdende met de toenmalige detacheringen en langdurig afwezig en samengesteld als volgt:

- de directeur generaal
- 2 adviseurs: coördinatie Nederlandstalige en coördinatie Franstalige dossiers met algemene management ondersteuning van de directeur generaal
- 29 attachés (15 Nederlandstalige en 14 Franstalige) waarvan 17 juristen, 7 economen en 6 andere diploma's (waarvan twee 1/2time en twee 4/5);
- 4 opgestarte rekruteringen
- 1 ambtenaar niveau B
- 3 ambtenaren niveau C

In de referentieperiode werden de volgende trainingen georganiseerd:

- een gecertificeerde opleiding voor juristen (Nederlandstalig en Franstalig),
- een door een extern gespecialiseerd bureau georganiseerde opleiding voor mededingingseconomen,
- een door de Federale Politie verzorgde vorming inzake huiszoekingen in privé woningen,
- een intern verzorgde specifieke opleiding voor HHI berekeningen.

iii) Financieel verslag

De Algemene directie Mededinging³¹ was in 2007 geen geïndividualiseerde begrotingseenheid. De uitgaven voor de Belgische mededingingsautoriteit (Algemene directie

³¹ Algemene directie E1 in de FOD Economie.

Mededinging en Raad voor de Mededinging) kunnen voor het kalenderjaar 2007 geraamd worden op 3,7 mio EUR waarvan ong. 75% voor personeelskosten.